
HL 1ROW 0


SIGILLVM ACADEMIAE HARVARDIANAE IN NOV ANG
VE RI TAS
CHRISTO ET ECCLESIAE



Многоуважаемому Рафаилу Владимировичу Зотову

№ 893.

КРАТКІЙ ОЧЕРКЪ

от автора.

ГОСУДАРСТВЕННАГО ПРАВА РОССІИ.

РУКОВОДСТВО ДЛЯ ГАРДЕМАРИНЪ МОРСКАГО КАДЕТСКАГО КОРПУСА.

СОСТАВИЛЪ

Полковникъ А. ДОЛГОВЪ.

Штатный Преподаватель Морскаго Кадетскаго Корпуса.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія Морскаго Министерства, въ Главномъ Адмиралтействѣ.

1893.

№ 893

КРАТКІЙ ОЧЕРКЪ

ГОСУДАРСТВЕННАГО ПРАВА РОССІИ.

РУКОВОДСТВО ДЛЯ ГАРДЕМАРИНЪ

МОРСКАГО КАДЕТСКАГО КОРПУСА.

СОСТАВИЛЪ

Полковникъ А. ДОЛГОВЪ.

Штатный Преподаватель Морскаго Кадетскаго Корпуса.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія Морскаго Министерства, въ Главномъ Адмиралтействѣ.

1893.

Дозволено цензурою. С.-Петербургъ, Марта 16 дня, 1893 г.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

ВСТУПИТЕЛЬНЫЯ ПОНЯТІЯ.

Краткій очеркъ Государственнаго права Россіи.

ВВЕДЕНІЕ.

Государственное Управленіе.

Порядокъ изданія законовъ.

Законы о состояніяхъ.

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Настоящій трудъ посвящается Гардемаринамъ Морскаго Кадетскаго Корпуса.

Отдѣлъ этотъ, озаглавленный: «Краткій очеркъ Государственнаго права Россіи», есть только первый отдѣлъ того предмета, который читается въ Морскомъ Кадетскомъ Корпусѣ подъ названіемъ: «Законовѣдѣніе».

Программа «Законовѣдѣнія» опредѣляется, очевидно, тѣми служебными обязанностями, которыя предстоятъ флотскому офицеру.

Флотскій офицеръ, прежде всего, есть гражданинъ Государства Россійскаго, а потому онъ долженъ твердо знать главнѣйшія основанія государственнаго права Россіи, существо Верховной Власти въ Россіи, государственное устройство и управленіе, порядокъ изданія законовъ, сословія, населяющія Россію и пр.

Вступая въ военно-морскую службу, гардемарины, очевидно должны знать организацію морскихъ вооруженныхъ силъ, системы управленія: центральнаго, портоваго, строеваго и управленія эскадрами, отрядами и отдѣльными кораблями; они должны знать систему и способы комплектаціи вооруженныхъ силъ вообще и морскихъ въ частности, какъ офицерскими, такъ и нижними чинами; порядокъ и условія прохожденія службы во флотѣ; тѣ обязанности, которыя военно-морская служба и дисциплина налагаетъ на военно-служащаго, а также и тѣ права, которыя могутъ быть пріобрѣтаемы, какъ службою, такъ и при отставкѣ.

Все это составитъ второй отдѣлъ Законовѣдѣнія подъ названіемъ: «Очеркъ Военно-Морской Администраціи».

Но этимъ далеко неисчерпываются тѣ знанія законовъ, которыя необходимы для флотскаго офицера; по дѣйствующимъ нынѣ законамъ, строевые флотскіе офицеры призываются, по очереди, къ отправленію правосудія въ качествѣ предсѣдателей и членовъ экипажныхъ и корабельныхъ судовъ и судовъ особой кампаніи и въ качествѣ временныхъ членовъ въ военно-морскихъ портовыхъ судахъ, при чемъ въ первыхъ трехъ судахъ нѣтъ никакихъ юристовъ, и строевые офицеры предоставлены тамъ сами себѣ и тѣмъ знаніямъ, какія они вынесутъ изъ Морскаго Корпуса.

Для того, чтобы офицеры могли сознательно относиться къ судейскимъ своимъ обязанностямъ и хоть сколько нибудь правильно разбирать предлагаемыя имъ судебныя дѣла,— они должны знать главнѣйщія основанія, на которыхъ введена у насъ судебная реформа въ 1864 г. и на которыхъ организованы военно-морскія судебныя учрежденія; слѣдовательно, они должны знать сущность общей судебной реформы 1864 г. а затѣмъ устройство военно-морскихъ судебныхъ учрежденій и порядокъ производства въ нихъ дѣлъ.

Все это составитъ третій отдѣлъ Законовѣдѣнія, подъ названіемъ: «Военно-Морское Судопроизводство».

Но, такъ какъ строевые офицеры, назначаемые членами военно-морскихъ судебныхъ учрежденій, являются въ нихъ судьями, не только факта, но и права, обязанными рѣшать совершенно самостоятельно всѣ вопросы уголовнаго права, о вмѣняемости и невмѣняемости, о винѣ или невинности, о степени и мѣрѣ виновности и проч.—то они, очевидно, должны твердо знать главнѣйшія основанія нашего уголовнаго права общаго, а затѣмъ и уголовные законы морскіе, т. е. военно-морской уставъ о наказаніяхъ; такимъ образомъ, въ курсъ законовѣдѣнія долженъ войти четвертый отдѣлъ, подъ названіемъ: «Военно-морскіе уголовные законы».

Подобные четыре отдѣла читаются и въ сухопутныхъ учебныхъ заведеніяхъ. Но для моряковъ—этихъ четырехъ отдѣловъ недостаточно. По роду службы своей, моряки, не только плавая въ иностранныхъ моряхъ, но даже не выходя изъ Кронштадта, постоянно могутъ и будутъ сталкиваться

съ вопросами Морскаго Международнаго права, а потому они должны знать основныя положенія международнаго права вообще и всѣ главнѣйшіе вопросы международнаго права морскаго; поэтому, въ курсъ законовѣдѣнія въ Морскомъ Корпусѣ необходимо долженъ быть включенъ пятый отдѣлъ, подъ названіемъ: «Очеркъ Морскаго Международнаго права».

Всѣ эти пять отдѣловъ одинаково необходимы для образованнаго моряка.

Приступая къ изданію учебнаго руководства по этимъ пяти отдѣламъ законовѣдѣнія для гардемаринъ, я не могу не выразить мою почтительную и глубокую признательность Директору Морскаго Кадетскаго Корпуса, Вице-Адмиралу Дмитрію Сергѣевичу Арсеньеву и Инспектору классовъ сего Корпуса, Генералъ-Маіору Петру Павловичу Вальронду за ихъ просвѣщенное содѣйствіе, оказанное ими при составленіи и изданіи этого руководства.

А. Долговъ.

ЗАКОНОВѢДѢНІЕ.

ВСТУПИТЕЛЬНЫЯ ПОНЯТІЯ.

Предметъ законовѣдѣнія.

Законовѣдѣніе, какъ показываетъ и самое названіе, имѣетъ предметомъ изученіе *законовъ*. Программа законовѣдѣнія въ Морскомъ Кадетскомъ Корпусѣ опредѣляется тою служебною дѣятельностью и тѣми служебными обязанностями, какія предстоятъ флотскому офицеру во время прохожденія имъ строевой службы.

Прежде всего необходимо опредѣлить понятіе о законѣ. Каждому человѣку, въ числѣ другихъ, прирожденныхъ инстинктовъ или свойствъ, прирождены два: стремленіе къ общежитію и стремленіе къ самосовершенствованію. Въ силу перваго инстинкта, человѣкъ всегда стремится жить среди себѣ подобныхъ; въ силу втораго,—человѣкъ всегда старается улучшить свое благосостояніе, какъ матеріальное, такъ и нравственное; но живя среди себѣ подобныхъ и стремясь къ улучшенію своего благосостоянія, человѣкъ неминуемо долженъ приходить въ постоянныя соотношенія и столкновенія съ другими людьми, при чемъ, несомнѣнно, интересы одного,—должны сталкиваться съ интересами другого, а иногда и прямо имъ противорѣчить, и если бы не существовало никакихъ правилъ или нормъ для опредѣленія этихъ, постоянно сталкивающихся интересовъ, то отсюда вытекали бы постоянныя недоразумѣнія, споры и несогласія, для рѣшенія которыхъ приходилось-бы прибѣгать только къ физической силѣ, дабы посредствомъ силы отстоять свое право или защитить свои интересы.

Въ первобытныя времена, когда понятія о правѣ и законѣ почти не существовало, отношенія между людьми дѣйствительно опредѣлялись физическою силою. То была эпоха такъ называемаго кулачнаго права. Сила—замѣняла право; но съ теченіемъ времени, подъ вліяніемъ цивилизаціи, и въ особенности ученія Христа, человѣчество, мало по мало, стало приходить къ убѣжденію, что не всегда сила—на сторонѣ права, и что для опредѣленія взаимныхъ отношеній необходимо установить какія нибудь такія нормы, которыя могли-бы служить руководящими правилами для разрѣшенія возникающихъ недоразумѣній и для урегулированія самыхъ противуположныхъ интересовъ. Человѣчество стало приходить къ сознанію, что правильное и безпрепятственное развитіе благосостоянія возможно только тогда, когда взаимныя отношенія между отдѣльными личностями опредѣляются не грубою, физическою силою, а такими руководящими правилами, которыя могли-бы указать каждому: что онъ *можетъ* дѣлать, и чего *не можетъ*; что онъ *долженъ* выполнить по отношенію къ другому, и чего—*не долженъ*.

Такимъ образомъ, изъ этихъ двухъ понятій: *можетъ* и *долженъ* начали складываться понятія о *правѣ* и *обязанности*. *Правомъ* стали называть все то, что человѣкъ можетъ дѣлать, чѣмъ онъ можетъ пользоваться; *обязанностію* стали называть все то, что человѣкъ долженъ выполнить или сдѣлать по отношенію къ другому.

Въ силу такого сознанія, правители начали издавать, для руководства, такія правила, которыми могли-бы разрѣшаться всѣ, возникающія недоразумѣнія, и которыя могли-бы регулировать и опредѣлять, по возможности всѣ отношенія, какъ отдѣльныхъ лицъ между собою, такъ равно и отдѣльныхъ лицъ къ обществу и государству. Такія правила стали называть *законами*.

И такъ слѣдовательно, законъ есть *ученіе о правахъ и обязанностяхъ*, или другими словами, законъ есть такое правило, которое должно служить руководствомъ для опредѣленія взаимныхъ отношеній людей между собою, къ обществу и государству; правило это должно указывать намъ, что мы можемъ дѣлать, и что мы обязаны выполнить по отношенію

къ другимъ, къ обществу и государству. Желая свободно и безпрепятственно стремиться къ достиженію намѣченныхъ нами цѣлей, для развитія умственнаго и матеріальнаго благосостоянія, мы должны руководствоваться этими правилами, и въ то-же время, уважая права другихъ—не мѣшать имъ точно также стремиться къ выполненію намѣченныхъ ими, ихъ собственныхъ цѣлей и задачъ.

Само собою ясно, что законы, эти руководящія правила для опредѣленія взаимныхъ между людьми отношеній, по мѣрѣ измѣненія этихъ отношеній, должны сами постоянно измѣняться, какъ количественно, такъ и качественно. Законы должны опредѣлять отношенія; отношенія же между людьми постоянно мѣняются. Возникаютъ новые взгляды, новыя понятія и убѣжденія; старые умираютъ, новые нарождаются и измѣняютъ существующія между людьми отношенія, а съ этимъ вмѣстѣ и законы, опредѣляющіе эти отношенія, должны неминуемо измѣняться.

Отношеніе между людьми есть ничто иное, какъ: или осуществленіе своего права, или исполненіе своей обязанности; но такъ какъ жизнь человѣческая слагается изъ безконечнаго числа самыхъ разнообразнѣйшихъ отношеній, то весьма понятно, что никакое законодательство не можетъ предусмотрѣть и опредѣлить всѣ эти безконечно-разнообразныя отношенія, во всѣхъ ихъ *частностяхъ*, поэтому и законы издаются не на частные случаи, а въ видѣ общихъ, руководящихъ правилъ для опредѣленія цѣлаго ряда однородныхъ отношеній.

Вся совокупность законовъ каждаго народа и государства—составляетъ *право* или *законодательство* этого народа и государства.

КРАТКІЙ ОЧЕРКЪ ИСТОРІИ РУССКАГО ПРАВА.

Подробное и всестороннее изученіе развитія законодательства въ государствѣ составляетъ предметъ самостоятельной юридической науки, называемой *Исторія права*. Здѣсь же мы ограничимся самымъ краткимъ очеркомъ этой исторіи, и укажемъ на главнѣйшіе памятники Русскаго законодательства.

Самыми древнѣйшими памятниками, дошедшими до насъ считаются договоры Князей Олега (911 г.) и Игоря (945 г.) съ Греками. Хотя договоры эти имѣли значеніе скорѣе актовъ международныхъ, но въ нихъ имѣются и постановленія внутреннія. Первымъ же Русскимъ законодательнымъ памятникомъ считается Сборникъ законовъ, извѣстный подъ названіемъ: *Русская Правда*; изданіе его приписываютъ Князю Ярославу I и относятъ къ XI столѣтію.

Въ періодъ удѣловъ мы не встрѣчаемъ ни одного законоположенія, *общаго для всей Руси*; каждый удѣльный Князь издавалъ законы, обязательные только для своего удѣла, въ видѣ различныхъ *граммотъ* (судныя, договорныя, уставныя, губныя, жалованныя и др.).

Съ объединеніемъ Руси подъ скипетромъ Великаго Князя Московскаго начинаютъ появляться законоположенія, имѣвшія значеніе общее, для всей Руси; такъ въ 1497 г. Великій Князь Іоаннъ III издалъ, такъ называемый *Судебникъ*, а въ 1550 г. Царь Іоаннъ Грозный издалъ другой *Судебникъ*. Первый называется *Великокняжескимъ*, а второй—*Царскимъ*. Судебники эти не обнимали однако всѣхъ сторонъ государственной жизни; они содержали лишь законы, опредѣлявшіе устройство судовъ и порядокъ производства въ нихъ дѣлъ, и старались оградить общество отъ произвола, взяточничества и несправедливости судей.

Послѣ изданія Судебниковъ, законодательство русское продолжало развиваться въ видѣ отдѣльныхъ *Царскихъ указовъ* и *Боярскихъ приговоровъ*. Такъ продолжалось цѣлое столѣтіе. Въ 1648 г., Царь Алексѣй Михаиловичъ призналъ необходимымъ привести всю эту массу узаконеній въ порядокъ, и съ этою цѣлію приказалъ собрать ихъ вмѣстѣ, сличить и согласовать съ Судебниками, а на какой предметъ законовъ не было,—написать вновь, и все это: «изложить по его Государеву указу общимъ совѣтомъ, чтобы Московскаго Государства всякихъ чиновъ людямъ, отъ большаго до меньшаго чина, судъ и расправа была во всякихъ дѣлахъ всѣмъ равна».

Работа эта была поручена особой коммисіи, которая закончила ее къ октябрю 1649 г. Тогда Царь Алексѣй Михаиловичъ созвалъ Земскій Соборъ изъ представителей всѣхъ сословій Русскаго Государства.

30 октября 1649 г. началось чтеніе новыхъ законовъ въ присутствіи Царя и всего Земскаго Собора, и законы эти, по ихъ утвержденіи, были изданы подъ названіемъ: *Соборное Уложеніе 1649 г.*

Оно было написано на особомъ свиткѣ длиною въ 434 аршина и утверждено 315 подписями. Подлинникъ былъ найденъ въ царствованіе Императрицы Екатерины II, и по ея повелѣнію хранится въ особомъ серебряномъ, вызолоченномъ ковчегѣ, въ Московской Оружейной Палатѣ.

Соборное Уложеніе 1649 г. имѣетъ большое значеніе въ Исторіи Русскаго Права, во 1-хъ какъ законодательство общее для всего государства, и при томъ обнимавшее уже почти всѣ стороны тогдашней государственной жизни, а во 2-хъ,—какъ законодательство, послужившее основаніемъ при дальнѣйшемъ развитіи нашего законодательства.

Въ послѣдующее за изданіемъ Соборнаго Уложенія время, законодательство продолжало развиваться опять въ видѣ отдѣльныхъ *Царскихъ указовъ* и *Боярскихъ приговоровъ*, получившихъ названіе *Новоуказныхъ статей*. Всѣ онѣ издавались безъ опредѣленной системы, на разные отдѣльные случаи, а потому практическое пользованіе ими было затруднительно, да къ тому же весьма часто Новоуказныя статьи, будучи изда-

ваемы въ разное время противорѣчили не только Соборному Уложенію, но и между собою.

Петръ I, сознавая всю важность приведенія законовъ въ систематическій порядокъ, учредилъ, въ 1700 г., особую коммисію, подъ названіемъ *Уложенной*, которая должна была согласовать всѣ Новоуказныя статьи съ Соборнымъ Уложеніемъ и между собою. Коммисія эта, однако, не оставила послѣ себя никакихъ результатовъ.

Въ послѣдующее затѣмъ столѣтіе было учреждаемо въ разное время еще 9 коммисій, для приведенія законовъ въ порядокъ, но всѣ эти коммисіи успѣха не имѣли, и никакихъ послѣ себя результатовъ не оставили.

Императоръ Николай I, признавая необходимость привести накопившуюся за все прежнее время массу законовъ въ порядокъ, и видя безплодность всѣхъ прежнихъ десяти коммисій, поручилъ Статсъ-Секретарю Сперанскому представить Ему докладъ о способахъ и средствахъ привести законы въ порядокъ. Сперанскій, въ 1826 г., представилъ Государю двѣ записки: въ одной онъ изложилъ краткое, историческое обозрѣніе всѣхъ предшествовавшихъ десяти коммисій и причины ихъ безуспѣшности; въ другой онъ предложилъ два способа приведенія законовъ въ порядокъ: или привести въ систему дѣйствующіе законы, или сочинить Уложеніе новое. Императоръ Николай I отклонилъ мысль о сочиненіи новаго Уложенія, и остановился на изданіи Свода *дѣйствующихъ* законовъ, съ исключеніемъ изъ него законовъ отмѣненныхъ и потерявшихъ силу. Выполненіе этой задачи, Императоръ Николай I возложилъ на учрежденное Имъ II-ое Отдѣленіе Собственной Е. И. В. Канцеляріи, и все дѣло составленія свода принялъ подъ Свое непосредственное наблюденіе; ближайшее же завѣдываніе всѣми работами было поручено Сперанскому, который, положивъ въ основаніе Соборное Уложеніе 1649 г., собралъ всѣ законы, изданные послѣ Соборнаго Уложенія. Такимъ путемъ получилось *Полное Собраніе Законовъ*, обнимавшее періодъ времени со дня изданія Соборнаго Уложенія 1649 г. до 12 декабря 1825 г. т. е. до дня изданія Манифеста, повелѣвавшаго приступить къ составленію Свода. Это Полное

Собраніе называется *первымъ*, а всѣ законы изданные съ 12 декабря 1825 г. составляютъ *второе* Полное Собраніе Законовъ.

Собранные такимъ образомъ законы, Сперанскій раздѣлилъ на главнѣйшіе отдѣлы или отрасли, и подраздѣлилъ ихъ на книги, раздѣлы, главы и статьи, а затѣмъ, всѣ узаконенія отмѣненныя и недѣйствующія были выкинуты, а остальныя были распредѣлены по соотвѣтствующимъ отдѣламъ и изложены въ видѣ отдѣльныхъ статей. Когда работа эта была окончена, то по Высочайшему повелѣнію она была передана въ особо учрежденные Ревизіонные Комитеты, для удостовѣренія: всѣ-ли дѣйствующіе законы были приведены, и не включены-ли законы, потерявшіе силу. Ревизія эта была окончена въ маѣ 1832 г.; Высочайшимъ Манифестомъ 31 января 1833 г. было объявлено объ окончательномъ приведеніи законовъ въ порядокъ и объ изданіи ихъ въ видѣ *Свода Законовъ Россійской Имперіи*.

Сводъ этотъ воспріялъ свою силу съ 1 Января 1835 г.; но такъ какъ законодательство, несомнѣнно, должно было продолжать развиваться и на будущее время, то повелѣно было возобновлять изданія Свода черезъ каждые 10 лѣтъ.

И дѣйствительно, въ 1845 г. послѣдовало второе изданіе Свода, а въ 1857 г.—третье. Съ тѣхъ поръ, Сводъ не издавался новыми изданіями въ полномъ составѣ, а издавались отдѣльные его части или томы. Всѣ же законы новые, издаются въ такъ называемыхъ *Продолженіяхъ* къ Своду Законовъ Р. И. (*).

Оглавленіе Свода Законовъ Россійской Имперіи.

Сводъ Законовъ Р. И. раздѣленъ на 15 томовъ:

I т., 1 ч. Основные государственные законы.

2 ч. Учрежденія: государственнаго совѣта; совѣта министровъ и комитета министровъ; правительствующаго сената; министерствъ.

(*) См. перечень изданій и Продолженій Свода Законовъ, изд. Государственной типографіи.

II т., 1 ч. Общее губернское учрежденіе; положеніе о земскихъ учрежденіяхъ; городовое положеніе.
2 ч. Учрежденія: управленія Сибирскихъ губерній и областей; управленія Кавказскаго края; управленія градоначальствъ; гражданскаго управленія казаковъ; управленія инородцевъ; положеніе объ управленіи Туркестанскаго края.

III т., Уставъ о службѣ по опредѣленію отъ правительства; уставы: о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ; положеніе объ особыхъ преимуществахъ гражданской службы въ отдаленныхъ мѣстностяхъ, а также въ губерніяхъ западныхъ и Царства Польскаго; уставы: эмеритальныхъ кассъ гражданскаго вѣдомства.

IV т., Уставъ о воинской повинности; уставы о земскихъ повинностяхъ; временныя правила для земскихъ учрежденій по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ.

V т., Уставы: о податяхъ; о пошлинахъ; о гербовомъ сборѣ; о питейномъ сборѣ; объ акцизѣ съ сахара; о табачномъ сборѣ.

VI т., Уставъ таможенный.

VII т., Уставы: монетный; горный; о частной золотопромышленности; о соли.

VIII т., 1 ч. Уставы: лѣсной; о казенныхъ оброчныхъ статьяхъ; объ управленіи казенными имѣніями въ западныхъ и прибалтійскихъ губерніяхъ.
2 ч. Уставы счетные.

IX т., Законы о состояніяхъ; положеніе о земскихъ участковыхъ начальникахъ.

X т., 1 ч. Сводъ законовъ гражданскихъ.
2 ч. Законы о судопроизводствѣ гражданскомъ.
3 ч. Законы межевые.

XI т., 1 ч. Уставы: духовныхъ дѣлъ иностранныхъ исповѣданій.
2 ч. Уставы: кредитный; о векселяхъ; торговый; судопроизводства торговаго; консульскій; о промышленности.

XII т., 1 ч. Уставъ путей сообщенія; общій уставъ россійскихъ желѣзныхъ дорогъ; уставы: почтовый; телеграфный; строительный.

2 ч. Уставъ сельскаго хозяйства; положеніе о наймѣ на сельскія работы; положеніе о трактирныхъ заведеніяхъ; уставъ о благоустройствѣ въ казенныхъ селеніяхъ; уставы: о казачьихъ селеніяхъ и о колоніяхъ иностранцевъ въ Имперіи.

XIII т., Уставъ о народномъ продовольствіи; уставъ врачебный; уставъ о общественномъ призрѣніи.

XIV т., Уставы: о паспортахъ и бѣглыхъ; о цензурѣ и печати; о предупрежденіи и пресѣченіи преступленій; о содержащихся подъ стражею; о ссыльныхъ.

XV т., 1 ч. Уложеніе о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ; уставъ о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями.

2 ч. Законы о судопроизводствѣ по дѣламъ о преступленіяхъ и проступкахъ; судебные уставы: учрежденіе судебныхъ установленій; уставъ гражданскаго судопроизводства; положеніе о нотаріальной части; уставъ уголовнаго судопроизводства; правила объ устройствѣ судебной части и производствѣ судебныхъ дѣлъ въ мѣстностяхъ, въ которыхъ введено положеніе о земскихъ участковыхъ начальникахъ.

КОДИФИКАЦІЯ МОРСКИХЪ ЗАКОНОВЪ.

Морскіе законы начинаютъ издаваться со времени основанія нашего флота, т. е. съ царствованія Петра I. Главнѣйшими, изъ числа изданныхъ Императоромъ Петромъ I были: Морской Уставъ, изданный 13 января 1720 г. подъ названіемъ: «Книга Уставъ Морской, на россійскомъ и голландскомъ языкахъ. О всемъ, что касается доброму управленію въ бытности флота на морѣ». Затѣмъ, два года спустя, въ 1722 г. былъ изданъ: «Регламентъ о управленіи Адмиралтейства и Верфи и о должностяхъ Коллегіи Адмиралтейской и прочихъ всѣхъ чиновъ при Адмиралтействѣ обрѣтающихся».

Морскія узаконенія, подобно всѣмъ другимъ законамъ, издавались въ видѣ отдѣльныхъ регламентовъ, уставовъ, положеній и т. п.

Съ 1825 г. морскія узаконенія, продолжая издаваться отдѣльными законоположеніями, собирались, въ хронологическомъ порядкѣ, по три книги въ годъ, подъ названіемъ: «Собраніе законовъ и постановленій, до части морскаго управленія относящихся», а съ 1860 г. ихъ стали собирать въ одну книгу, за каждый годъ, также въ хронологическомъ порядкѣ, подъ названіемъ: «Собраніе узаконеній, постановленій и другихъ распоряженій по морскому вѣдомству».

Въ 1870 г., въ составѣ Морскаго Министерства, было учреждено особое: «*Управленіе Кодификаціонныхъ работъ*», на которое было возложено приведеніе морскихъ законовъ въ систему, т. е. составленіе, изданіе и содержаніе въ надлежащей полнотѣ свода постановленій по морскому вѣдомству. Управленіе Кодификаціонныхъ работъ собрало всѣ узаконенія, изданныя по морскому вѣдомству, начиная съ 1700 г.; отдѣлило законы дѣйствующіе отъ недѣйствующихъ, и издало первые въ видѣ: «Систематическаго Сборника матеріаловъ, для свода морскихъ постановленій», вмѣстившаго въ себя всѣ законы, изданные по 1 января 1875 г.

Сборникъ этотъ, раздѣленный на 5 томовъ и 16 книгъ, представлялъ лишь собраніе *матеріаловъ*, требовавшихъ обработки и приведенія ихъ въ систему Свода.

Съ 1 января 1875 г. морскія узаконенія продолжали выходить отдѣльными законоположеніями, но издавались ежегодными книгами по системѣ, принятой «Сборникомъ», а съ 1 января 1884 г. стали издаваться еженедѣльными выпусками подъ названіями: «Указатель правительственныхъ распоряженій по морскому вѣдомству», и «Сборникъ приказовъ и циркуляровъ о личномъ составѣ чиновъ морскаго вѣдомства», въ каковомъ видѣ продолжаютъ издаваться и по настоящее время.

Управленіе кодификаціонныхъ работъ продолжало свою дѣятельность до 1886 г., но при введеніи въ дѣйствіе Высочайше утвержденнаго 3 іюня 1885 г. «Положенія объ управленіи морскимъ вѣдомствомъ», кодификаціонное управленіе было упразднено, и приведеніе законовъ въ систему свода возложено на Канцелярію Морскаго Министерства, въ составѣ которой учреждено особое кодификаціонное отдѣленіе, имѣющее предметомъ своимъ наблюдать за содержаніемъ въ систематическомъ порядкѣ, дѣйствующихъ по морскому вѣдомству постановленій, а также составлять сборники этихъ постановленій, новыя изданія Свода ихъ и продолженій къ нему.

Въ 1888 г. было окончено приведеніе морскихъ узаконеній въ порядокъ; всѣ законы были сведены въ одинъ составъ, распредѣлены по предметамъ ихъ въ систематическомъ порядкѣ и изданы подъ названіемъ: *Сводъ Морскихъ Постановленій*, который 18 апрѣля 1888 г. удостоился Высочайшаго утвержденія.

Въ Сводъ вошли постановленія: а) изданныя законодательнымъ порядкомъ; б) получившія Высочайшее утвержденіе; в) тѣ, на приведеніе которыхъ въ дѣйствіе послѣдовало Высочайшее повелѣніе и г) объявленныя по военно-сухопутному вѣдомству Высочайшія повелѣнія, распространенныя на морское вѣдомство властью Генералъ-Адмирала, по Высочайше предоставленному въ этомъ отношеніи въ 1857 г. Великому Князю Генералъ-Адмиралу, праву, и такимъ образомъ въ сводъ помѣщены постановленія, касающіяся морскаго

вѣдомства безъ включенія такихъ постановленій, которыя вошли въ общій сводъ законовъ Имперіи.

Въ видахъ удобства при употребленіи Свода на практикѣ и возможности изданія въ правильномъ порядкѣ продолженій къ нему,—былъ принятъ, относительно обязательной силы, одинъ общій срокъ—1 января 1886 г., такъ что въ Сводъ помѣщены постановленія, изданныя до этого дня; всѣ-же постановленія, которыя издавались послѣ этого срока—собираются и издаются въ видѣ *продолженій* Свода.

Сводъ Морскихъ постановленій раздѣляется на 18 книгъ, а именно:

Книга I. Общее образованіе управленія морскимъ вѣдомствомъ.
» II. Экипажи и команды морскаго вѣдомства.
» III. Учебныя заведенія морскаго вѣдомства.
» IV. Врачебныя заведенія морскаго вѣдомства.
» V. Техническія заведенія морскаго вѣдомства.
» VI. Учрежденія по гидрографической части. Маяки, спасательныя станціи и предостерегательные знаки.
» VII. Тюремныя заведенія морскаго вѣдомства.
» VIII. Прохожденіе службы по морскому вѣдомству.
» IX. Награды, пособія и мѣры призрѣнія по морскому вѣдомству.
» X. Морской уставъ.
» XI. Портовый уставъ.
» XII. Общія распоряженія по хозяйству.
» XIII. Довольствіе чиновъ морскаго вѣдомства.
» XIV. Хозяйство экипажей и командъ на берегу и хозяйство на судахъ флота.
» XV. Счетный уставъ морскаго министерства.
» XVI. Военно-морской уставъ о наказаніяхъ.
» XVII. Военно-морской дисциплинарный уставъ.
» XVIII. Военно-морской судебный уставъ.

Изъ числа этихъ 18-ти книгъ, въ первое изданіе не вошли: книги: IV, XI и XII, такъ какъ относящіяся сюда узаконенія были подвергнуты въ то время коренной переработкѣ въ законодательномъ порядкѣ.

Въ августѣ 1889 г. было издано первое продолженіе Свода Морскихъ Постановленій, вмѣстившее въ себя всѣ перемѣны и дополненія, вызванныя узаконеніями, изданными съ 1 января 1886 г. по 1 января 1889 г.; поэтому, продолженіе это называется: «Продолженіе Свода Морскихъ Постановленій 1889 года». Въ него не вошелъ военно-морской дисциплинарный уставъ, обнародованный новымъ изданіемъ лишь 3 апрѣля 1889 года.

Послѣ 1 января 1889 г., морскія узаконенія продолжали издаваться въ видѣ отдѣльныхъ законоположеній. Въ 1890 г. была издана IV книга Св. Морск. Пост., «Врачебныя заведенія морскаго вѣдомства», въ которую вошли постановленія, изданныя по сему предмету по 15 декабря 1889 года.

12 октября 1892 г. удостоилось Высочайшаго утвержденія новое, второе Продолженіе Свода Морскихъ Постановленій, въ которое вошли всѣ перемѣны и дополненія, вызванныя узаконеніями, изданными въ періодъ времени съ 1 января 1886 г. по 1 января 1892 г.

Продолженіе это называется «Продолженіе 1892 г. Свода Морскихъ Постановленій» и содержитъ въ себѣ всѣ узаконенія и измѣненія, изданныя не только послѣ перваго Продолженія 1889 г., но въ немъ сведены всѣ узаконенія и измѣненія, изданныя послѣ изданія самого Свода Морскихъ Постановленій, т. е. послѣ 1 января 1886 г., и такимъ образомъ «Продолженіе 1889 г.» съ изданіемъ «Продолженія 1892 г.» должно считаться совершенно замѣненнымъ симъ послѣднимъ, а потому во всѣхъ случаяхъ, гдѣ требуется привести законы или сдѣлать на нихъ указанія или ссылки, по предметамъ вошедшимъ въ Продолженіе, надо означать уже «Продолженіе 1892 г.», затѣмъ книгу Свода, заглавіе закона, положенія или устава и нумеръ статьи; напримѣръ: Продолженія 1892 г. Свода Морскихъ Постановленій, книги XVIII военно-морскаго судебнаго устава, статья 26; при чемъ допускается дѣлать сокращенія, напр.: Прод. 1892 г. Св. М. П., Кн. XVIII, ст. 26; или в. морск. суд. уст., ст. 26. (Прик. по мор. вѣд. 5 ноября 1892 г., № 152).

КРАТКІЙ ОЧЕРКЪ ГОСУДАРСТВЕННАГО ПРАВА РОССІИ.

ВВЕДЕНІЕ.

Предметъ Государственнаго права.

Государственное право имѣетъ своимъ предметомъ опредѣлить государственное устройство, т. е. порядокъ и систему управленія, существо Верховной власти въ государствѣ, порядокъ изданія законовъ; составъ народонаселенія въ государствѣ; права каждаго изъ сословій; способы пріобрѣтенія этихъ правъ и пр.

Относящіеся сюда законы помѣщены въ томахъ: I, II, III и IX Св. Зак. Рос. Имп.

Государствомъ, въ современномъ значеніи этого слова, называется совокупность людей, живущихъ на опредѣленной территоріи, подъ управленіемъ Верховной власти.

Изъ этого опредѣленія видно, что для понятія о государствѣ необходимы три элемента: народъ, территорія и верховная власть, и при томъ соединеніе этихъ трехъ элементовъ до такой степени необходимо, что отсутствіе котораго нибудь изъ нихъ, уничтожаетъ и самое понятіе о государствѣ.

Цѣль и задача Государства. Человѣкъ, въ силу прирожденнаго ему инстинкта,—стремится къ общежитію, и такимъ образомъ, отдѣльные люди, связанные между собою общностью религіи, языка, нравовъ и обычаевъ—соединяются въ большія сообщества, и составляютъ *народъ*; но народъ этотъ не можетъ существовать безъ верховной надъ собою власти, которая необ-

ходима для того, чтобы ввести правильное устройство этого сообщества и управленіе имъ, и издавать законы, долженствующіе опредѣлять взаимныя отношенія всѣхъ и каждаго, какъ между собою, такъ къ обществу и государству. Съ другой стороны, человѣкъ, опять таки, въ силу прирожденнаго ему другаго инстинкта,—стремится къ улучшенію своего благосостоянія, умственнаго и матеріальнаго, и для этого нуждается въ такихъ учрежденіяхъ, способахъ и средствахъ, которыя не могутъ быть устроены силами и средствами отдѣльнаго человѣка. Устройство такихъ учрежденій, необходимыхъ для полнаго и всесторонняго развитія нашего благосостоянія (школы, гимназіи, университеты, музеи, библіотеки, различные пути сообщенія, почты, телеграфы, больницы, богадѣльни и т. п.), государство беретъ на себя. Кромѣ того, государство принимаетъ на себя заботу обезопасить каждаго изъ своихъ гражданъ отъ всякаго рода опасностей, вторженія или нападенія, какъ со стороны враговъ внутреннихъ, такъ и со стороны враговъ внѣшнихъ, дабы дать возможность гражданамъ мирно и безпрепятственно развивать и улучшать свое благосостояніе, и для этой цѣли государство содержитъ полицію для защиты отъ враговъ внутреннихъ, и огромныя вооруженныя силы, для защиты отъ враговъ внѣшнихъ.

Такимъ образомъ, цѣль и задача государства состоитъ въ томъ, чтобы доставить гражданамъ возможно большую сумму средствъ и способовъ къ развитію и улучшенію ихъ благосостоянія какъ матеріальнаго, такъ и умственнаго. Но отсюда вытекаетъ слѣдующій юридическій выводъ: если граждане имѣютъ право пользоваться покровительствомъ законовъ своего государства и всѣми тѣми учрежденіями, которыя оно устраиваетъ и содержитъ,—то они, граждане, слѣдовательно, юридически обязаны доставлять государству необходимыя для этого средства. Средства-же необходимы для государства двоякія: а) средства *денежныя* и б) средства *личныя*. Первыя доставляются гражданами въ видѣ различныхъ податей, сборовъ, налоговъ, пошлинъ и т. п., вторыя—въ видѣ извѣстнаго процента молодыхъ людей, необходимыхъ для пополненія вооруженныхъ силъ государства.

Раздѣленіе Государствъ на типы и ранги. Существующія въ настоящее время государства раздѣляются на два типа: а) на государства *монархическія* или *монархіи* и б) на государства *республиканскія* или *республики*.

Монархическими называются такія государства, въ которыхъ верховная власть принадлежитъ одному лицу—монарху.

Республиканскими называются такія государства, въ которыхъ верховная власть принадлежитъ нѣсколькимъ лицамъ, составляющимъ высшее въ государствѣ учрежденіе: парламентъ, палату, сенатъ и т. п.; хотя въ такихъ государствахъ имѣется президентъ республики, но онъ, ни по правамъ своимъ, ни по положенію своему въ государствѣ, ни по способу избранія, никоимъ образомъ не можетъ быть приравненъ къ монархамъ.

Монархическія государства, въ свою очередь, подраздѣляются на два типа: а) *монархіи неограниченныя*,—въ которыхъ верховная власть монарха не ограничена никакими государственными учрежденіями, и б) *монархіи ограниченныя* или *конституціонныя*, въ которыхъ власть монарха ограничена какимъ-либо учрежденіемъ, парламентомъ, сенатомъ и т. п.

Всѣ вообще государства монархическія (какъ неограниченныя такъ и конституціонныя) раздѣляются на *ранги*: имперіи, королевства, герцогства, княжества, графства и проч. Сообразно съ этимъ, и монархи носятъ соотвѣтственные этимъ рангамъ титулы: императоровъ, королей, герцоговъ, князей, графовъ и проч.

Существо Верховной Власти въ Россіи.

Первая часть 1-го тома Свода Зак. Рос. Имп. содержитъ въ себѣ такъ называемые: «Основные Государственные законы».

1-я ст. этихъ законовъ говоритъ: «*Императоръ Всероссійскій есть Монархъ Самодержавный и Неограниченный. Повиноваться верховной Его власти, не токмо за страхъ, но и за совѣсть, Самъ Богъ повелѣваетъ*».

Изъ этой статьи мы, слѣдовательно, съ несомнѣнностію видимъ, что государство Россійское—есть Монархія неограниченная, состоящая въ рангѣ Имперіи.

Слова: «Самодержавный и Неограниченный» указываютъ намъ, что Верховная власть нашего Императора неограничена никѣмъ и ничѣмъ, и что Онъ управляетъ государствомъ Самъ, ни съ кѣмъ не раздѣляя верховныхъ своихъ правъ; что Онъ Самъ держитъ въ Своихъ рукахъ все государственное управленіе,—и если мы видимъ, что къ управленію этому призываются различныя должностныя лица, которымъ ввѣряются болѣе или менѣе обширныя области или учрежденія, то изъ этого никакъ не вытекаетъ, что Монархъ дѣлитъ съ ними свою власть. Такія лица, хотя и стоятъ во главѣ управленія отдѣльными частями, но дѣйствуютъ лишь въ качествѣ лицъ, уполномоченныхъ отъ Монарха, вполнѣ Ему подчиненныхъ, исполняющихъ Его Верховныя предначертанія и повелѣнія, и обязанныхъ во всякое время передъ Нимъ отвѣтомъ и отчетомъ.

Неограниченное самодержавіе правителей земли Русской ведетъ свое начало съ самаго основанія Руси, и уже въ XVI столѣтіи, въ титулѣ Царя Феодора Іоановича мы встрѣчаемъ слово «Самодержецъ». Съ объединеніемъ Руси подъ сильнымъ скипетромъ Великихъ Князей Московскихъ, слово это окончательно входитъ въ составъ Царскаго титула, а затѣмъ Петръ I. въ изданномъ имъ въ 1716 г. «Уставѣ Воинскомъ», (артикулъ 18), говоря объ обязанностяхъ военнослужащихъ,—такъ опредѣляетъ эти обязанности: «имѣть наивящшее и единое свое намѣреніе къ службѣ Его Царскаго Величества, яко Самовластнаго Монарха,.... ибо Его Величество есть Самовластный Монархъ, который никому на свѣтѣ о своихъ дѣлахъ отвѣту дать не долженъ, но силу и власть имѣетъ, свои государства и земли, яко Христіанскій Государь, по своей волѣ и благомнѣнію управлять» (Полн. Собран. зак. 1716 г. № 3006).

То же самое было повторено въ Морскомъ Уставѣ, изданномъ въ 1720 г. (Полн. Собр. зак. № 3485).

Въ регламентѣ же Духовной Коллегіи, изданномъ въ 1721 г. слова эти еще болѣе развиты добавленіемъ: «Монар-

ховъ власть есть Самодержавная, которой повиноваться Самъ Богъ за совѣсть повелѣваетъ» (Полн. Соб. зак. № 3718).

Прерогативы и атрибуты Верховной власти.

Права и преимущества Верховной государственной власти принадлежатъ Государю Императору, какъ Самодержавному Монарху; права называются *прерогативами*, а внѣшніе знаки, которыми обставлена Особа Императора—*атрибутами*.

Прерогативы Верховной власти. Государю Императору, какъ Монарху Самодержавному принадлежатъ всѣ права высшей государственной власти, по всѣмъ частямъ и отраслямъ государственной жизни и управленія; для лучшаго уясненія этихъ правъ, разсмотримъ ихъ въ различныхъ отрасляхъ или сферахъ государственной жизни.

Въ сферѣ *законодательной*. Ст. 47 Основ. Государств. зак. говоритъ: «Имперія Россійская управляется на твердыхъ основаніяхъ положительныхъ законовъ, учрежденій и уставовъ, *отъ Самодержавной власти исходящихъ*», а ст. 51 тѣхъ же Основ. Госуд. зак. говоритъ: «никакое мѣсто или правительство въ государствѣ не можетъ само собою установить новаго закона, и никакой законъ не можетъ имѣть своего совершенія, *безъ утвержденія Самодержавной власти*».

Отсюда мы съ очевидностью видимъ, что Верховная законодательная власть, т. е. право издавать законы новые, измѣнять и отмѣнять законы существующіе принадлежитъ Государю Императору.

2) Въ сферѣ *судебной*. Судебныя учрежденія разсматриваютъ дѣла гражданскія и уголовныя, и постановляютъ по нимъ рѣшенія и приговоры, которые, по вступленіи въ законную силу получаютъ силу закона, и приводятся въ исполненіе; но судебныя учрежденія должны примѣнять къ разсматриваемому дѣлу существующій законъ, во всей его силѣ и строгости,—и хотя судамъ предоставлено закономъ право смягчать, до извѣстной степени, установленныя наказанія, но

иногда обстоятельства, при которыхъ совершено преступленіе, указываютъ на возможность смягчить еще больше наказаніе, или даже совершенно освободить отъ него,—чего судъ сдѣлать не въ правѣ; въ такихъ случаяхъ, которые законъ называетъ *чрезвычайными*, «когда представляются особыя уваженія къ облегченію участи подсудимаго, суду дозволяется ходатайствовать предъ Императорскимъ Величествомъ о смягченіи наказанія въ размѣрѣ, выходящемъ изъ предѣловъ судебной власти, или даже о помилованіи подсудимаго, вовлеченнаго въ преступленіе несчастнымъ для него стеченіемъ обстоятельствъ». (Ст. 775 уст. угол. судопр., Судеб. Уст. Императора Александра II, изд. 1883 г.; ст. 829 воен. мор. суд. уст., кн. XVIII Св. М. П.).

Такимъ образомъ, право *помилованія* и право *смягченія наказаній* принадлежитъ только Государю Императору.

Кромѣ того, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, возбужденіе судебнаго преслѣдованія и преданіе суду можетъ послѣдовать не иначе, какъ съ Высочайшаго Государя Императора соизволенія; такъ, высшіе чины гражданскаго вѣдомства, занимающіе должности первыхъ трехъ классовъ, а также всѣ лица состоящія въ адмиральскихъ или генеральскихъ чинахъ, или занимающія должности, положенныя въ этихъ чинахъ, за преступленія *служебныя* предаются суду не иначе, какъ Высочайшей властію. (Ст. 1097 уст. уг. суд.; суд. уст. Имп. Александра II; ст. 609 в. м. с. уст., XVIII кн. св. м. п.).

Судебные приговоры входятъ въ законную силу и приводятся въ исполненіе порядкомъ, указаннымъ въ законахъ; между тѣмъ, такіе приговоры, которыми офицеры, чиновники, дворяне, священнослужители, лица имѣющія ордена и знаки отличія, присуждаются къ наказаніямъ, соединеннымъ съ лишеніемъ всѣхъ правъ состоянія, или всѣхъ особенныхъ правъ и преимуществъ, а равно приговоры, которыми офицеры и чиновники присуждаются къ разжалованію въ рядовые,—прежде исполненія должны быть представлены на Высочайшее Государя Императора усмотрѣніе. (Ст. 945 уст. уг. суд.; суд. уст. Импер. Александра II; ст. 1011 в. мор. суд. уст., кн. XVIII св. м. п.).

3) Въ сферѣ *государственнаго* права—Государю Императору принадлежитъ право возводить въ дворянское достоинство (ст. 21 и 48 т. IX, Св. Зак. Рос. Имп., изд. 1876 г.), а также жаловать почетные титулы: княжескій, графскій и баронскій.

4) Въ сферѣ *финансоваго* права. Распоряженіе всѣми денежными средствами государства принадлежитъ исключительно Государю Императору. Поэтому, составляемая въ министерствѣ финансовъ смѣта государственныхъ расходовъ и доходовъ должна представляться на Высочайшее Государя Императора утвержденіе, и никакое измѣненіе въ смѣтѣ, или отступленіе отъ нее не можетъ быть сдѣлано безъ Высочайшаго разрѣшенія. Равнымъ образомъ, установленіе новыхъ налоговъ и податей, отмѣна существующихъ, сложеніе казенныхъ недоимокъ и т. п. не можетъ совершаться безъ Высочайшаго соизволенія.

5) Въ сферѣ *частнаго* или *гражданскаго* права. Принципъ неприкосновенности частной собственности охраняется всею строгостью законовъ; между тѣмъ встрѣчаются нерѣдко случаи, когда общественная польза вызываетъ необходимость прибѣгать къ насильственному отчужденію частной собственности. Такое отчужденіе называется: *экспропріація*, и къ нему прибѣгаютъ не иначе, какъ по Именному каждый разъ Высочайшему указу.

6) Въ сферѣ *военнаго* управленія—Государь Императоръ есть Верховный Военачальникъ надъ всѣми вооруженными силами государства, и Ему одному принадлежитъ право распоряжаться этими силами, опредѣлять ихъ организацію, численность, расположеніе и пр. Императоръ есть источникъ всѣхъ служебныхъ повышеній, наградъ, назначеній и т. п.

7) Въ сферѣ *международнаго* права—Государь Императоръ есть представитель всего государства во всѣхъ международныхъ сношеніяхъ съ иностранными государствами. Ему одному принадлежитъ право объявленія войны, заключенія мира, а также веденія переговоровъ, заключенія договоровъ или трактатовъ и т. п.

Изъ перечисленныхъ примѣровъ мы видимъ, слѣдовательно, что нѣтъ той сферы или отрасли государственной жизни, на кото-

рую не распространялась бы Верховная, Самодержавная власть Государя Императора во всемъ ея объемѣ.

Атрибуты Верховной власти. Атрибутами Верховной власти называются тѣ внѣшніе знаки, которыми обставляется Особа Монарха, для видимаго отличія Его отъ другихъ.

Къ числу главнѣйшихъ атрибутовъ принадлежатъ:

1) *Титулъ Императора*. Въ первыя времена исторической жизни Россіи, Правители земли Русской носили титулъ сперва *Князя*, а впослѣдствіи, старшій въ родѣ сталъ именоваться *Великимъ Княземъ*. Въ періодъ удѣловъ мы встрѣчаемъ уже нѣсколькихъ Великихъ Князей.

Съ объединеніемъ Руси подъ скипетромъ Великаго Князя Московскаго, титулъ Великаго Князя начинаетъ принадлежать только ему, при чемъ въ составъ титула постепенно начинаютъ включаться названія тѣхъ княжествъ или областей, которыя присоединялись къ Великому Княжеству Московскому.

При Великомъ Князѣ Іоаннѣ IV Грозномъ (съ половины XVI столѣтія) окончательно вводится титулъ *Царя*, но сохраняется и титулъ *Великаго Князя*. Титулъ какъ Великихъ Князей, такъ и Царей обыкновенно начинался болѣе или менѣе сложнымъ *предсловіемъ* или *богословіемъ*.

> Такъ, при Царѣ Іоаннѣ Грозномъ употреблялось слѣдующее предсловіе: «Троице пресущественная и пребожественная и преблагая правѣ вѣрующимъ въ Тя истиннымъ христіанамъ, дателю премудрости, преневѣдомый и пресвѣтлій крайній верхъ, направи насъ на истину Твою и настави насъ на повелѣнія Твоя, да возглаголемъ о людѣхъ Твоихъ по волѣ Твоей. Се убо Бога нашего, въ Троицѣ славимаго, милостію и хотѣніемъ удерьжахомъ скипетръ Россійскаго Царствія, Мы, Великій Государь, Царь и Великій Князь и т. д. (См. Градовскій, Нач. Рус. Гос. пр. т. I, стр. 156).

Со времени Царя Өеодора Іоанновича (съ конца XVI столѣтія), въ составъ Царскаго титула входитъ слово «Самодержецъ».

Титулъ *Царя* сохранялся за нашими Правителями до 1721 г. Въ этомъ году, по окончаніи великой сѣверной войны, въ день празднованія Ништадтскаго мира съ Швеціей (30 августа) Сенатъ и Синодъ поднесли Царю Петру I три титула: «Великій», «Отецъ Отечества» и «Императоръ».

Царь Петръ I не принялъ первыхъ двухъ титуловъ, и принялъ только одинъ, титулъ «Императора», о чемъ и объявилъ Высочайшимъ Указомъ 11 ноября 1721 г. (см. Полн. Собр. Зак. 1721 г. №№ 3840 и 3850).

О принятіи Русскимъ Царемъ Императорскаго титула было сообщено иностраннымъ государствамъ, такъ какъ по понятіямъ того времени, Императорскій титулъ считался принадлежавшимъ только одному Императору священной римской имперіи Германскаго народа, и для окончательнаго установленія за Правителями Россіи титула Императора было необходимо признаніе его всѣми иностранными государствами.

И такъ слѣдовательно, Императорскій титулъ существуетъ въ Россіи съ 1721 г., и съ этого времени Россійское Государство возведено въ рангъ Имперіи.

При преемникахъ Императора Петра I, въ титулъ вносились различныя дополненія; такъ, Императоръ Петръ III, какъ сынъ Герцога Голштинскаго включилъ свои наслѣдственныя права: «наслѣдникъ Норвежскій, Герцогъ Шлезвигъ-Голштинскій, Сторнмарнскій и Дитмарсенскій, Графъ Ольденбурскій и Дельменгорскій. (Пол. Собр. Зак. № 11392).

При Императрицѣ Екатеринѣ II были включены названія, пріобрѣтенныхъ Россіею земель: «Царица Херсониса Таврическаго и Княгиня Курляндская и Семигальская». (Пол. Собр. Зак. № 15919).

Императоръ Павелъ I, покровительствовавшій Мальтійскому рыцарскому ордену Св. Іоанна Іерусалимскаго, и бывшій даже Великимъ Магистромъ этого ордена, включилъ слова: «и Великій Магистръ державнаго ордена Св. Іоанна Іерусалимскаго». (Пол. Собр. Зак. №№ 17635 и 19721). Слова эти однако не удержались въ титулѣ при преемникахъ Императора Павла I.

При Императорѣ Александрѣ I включены были слова. «Великій Князь Финляндскій, Князь Бѣлостокскій и Царь Польскій» (Пол. Собр. Зак. №№ 23421, 25827, 25875).

При Императорѣ Николаѣ I, въ 1825 г., особою коммисіею была разработана редакція Императорскаго титула, и съ прибавленіемъ словъ: «Армянской области», титулъ былъ включенъ въ Основные Государственные законы (ст. 37 и 38).

Въ 1882 г. въ титулъ включены слова: «Государь Туркестанскій», и 3 ноября 1882 г. полный Императорскій титулъ удостоился Высочайшаго утвержденія въ слѣдующей редакціи: «Божіею поспѣшествующею милостію, Мы N. N. Императоръ и Самодержецъ Всероссійскій, Московскій, Кіевскій, Владимірскій, Новгородскій; Царь Казанскій, Царь Астраханскій, Царь Польскій, Царь Сибирскій, Царь Херсониса-Таврическаго, Царь Грузинскій; Государь Псковскій и Великій Князь Смоленскій, Литовскій, Волынскій, Подольскій и Финляндскій; Князь Эстляндскій, Лифляндскій, Курляндскій и Семигальскій, Самогитскій, Бѣлостокскій, Корельскій, Тверскій, Югорскій, Пермскій, Вятскій, Болгарскій и иныхъ; Государь и Великій Князь Новагорода Низовскія земли, Черниговскій, Рязанскій, Полоцкій, Ростовскій, Ярославскій, Бѣлоозерскій, Удорскій, Обдорскій, Кондійскій, Витебскій, Мстиславскій и всея сѣверныя страны Повелитель; и Государь Иверскія, Карталинскія и Кабардинскія земли и Области Арменскія; Черкасскихъ и Горскихъ князей и иныхъ Наслѣдный Государь и Обладатель; Государь Туркестанскій; Наслѣдникъ Норвежскій, Герцогъ Шлезвигъ-Голштинскій, Стормарнскій, Дитмарсенскій и Ольденбургскій, и прочая, и прочая, и прочая». (ст. 37 Осн. Гос. Зак. ч. I. т. V, по прод. 1886 г.).

Полный титулъ употребляется въ актахъ, имѣющихъ первостепенную государственную важность, какъ напр. въ договорахъ заключаемыхъ съ иностранными государствами и т. п.

Кромѣ титула полнаго, употребляются еще двѣ редакціи титула: *сокращенный* и *краткій*.

Сокращенный титулъ изложенъ такъ: «Божіею поспѣшествующею милостію, Мы N. N. Императоръ и Самодержецъ Всероссійскій, Московскій, Кіевскій, Владимірскій, Новгородскій; Царь Казанскій; Царь Астраханскій, Царь Польскій, Царь Сибирскій, Царь Херсониса-Таврическаго, Царь Грузинскій, Великій князь Финляндскій, и прочая, и прочая, и прочая».

Титулъ краткій пишется такъ: «Божіею милостію, Мы N. N. Императоръ и Самодержецъ Всероссійскій, Царь Польскій, Великій Князь Финляндскій, и проч. и проч. и проч.».

2) *Гербъ*. Въ древней Руси, князья на печатяхъ своихъ обыкновенно изображали ликъ Спасителя или Богоматери, или того Святого, чье имя носили. Великіе князья Московскіе изображали на печатяхъ всадника, поражающаго копьемъ змія. Преданіе видѣло въ этомъ всадникѣ Св. Георгія Побѣдоносца. Такъ продолжалось до временъ Великаго Князя Іоанна III, который, вступивъ въ бракъ съ греческою принцессою Софіею Ѳоминишною, племянницею Византійскаго Императора Константина Палеолога,—ввелъ въ употребленіе на печатяхъ своихъ, изображеніе двуглаваго орла, съ двумя, надъ головами, коронами, сохранивъ въ то же время старинный гербъ Великаго Княжества Московскаго, т. е. изображеніе всадника поражающаго копьемъ змія. Употребленіе этихъ двухъ гербовъ не представляло затрудненій, такъ какъ печати были двухсторонннія: на одной сторонѣ изображали орла, а на другой—старинный гербъ Московскій; но когда двухсторонння печати вышли изъ употребленія и были введены односторонння, (при Царѣ Алексѣѣ Михайловичѣ), то оба герба были соединены вмѣстѣ, а именно: гербъ Московскій былъ помѣщенъ на груди орла.

По дѣйствующему законодательству, Россійскій Государственный гербъ изображаетъ чернаго двуглаваго орла въ золотомъ щитѣ; на головахъ орла помѣщены малыя Императорскія короны, а надъ ними—большая Императорская корона, съ двумя развѣвающимися концами ленты ордена Св. Апостола Андрея Первозваннаго. Государственный орелъ держитъ золотые скипетръ и державу. На груди орла—гербъ Московскій: Св. Великомученикъ и Побѣдоносецъ Георгій, на конѣ, поражающій дракона золотымъ копьемъ.

Сообразно съ раздѣленіемъ титула на полный, сокращенный и краткій,—и Государственная печать употребляется въ трехъ формахъ: *большая*, *средняя* и *малая*.

3) *Дворъ*. Особу Монарха долженъ окружать дворъ, т. е. собраніе придворныхъ чиновъ (военныхъ и гражданскихъ), необходимыхъ для занятія придворныхъ должностей. Многочисленность и блескъ двора должны служить нагляднымъ выраженіемъ блеска и могущества всего Государства.

ПОРЯДОКЪ ПРЕСТОЛОНАСЛѢДІЯ.

Непрерывность Верховной Государственной власти. Жизнь Государства ни на минуту не прекращается, а потому ни на минуту не можетъ прекращаться и Верховная Государственная власть. Моментъ физической смерти одного Монарха, есть моментъ вступленія на престолъ его Наслѣдника. Отсюда вытекаетъ та юридическая фикція, которая называется *непрерывностью* Верховной Государственной власти.

Система перехода престола. Престолъ можетъ переходить по одной изъ слѣдующихъ трехъ системъ: 1) *по завѣщанію*, 2) *по народному избранію* и 3) *по закону*.

Въ исторіи Россійскаго Государства, всѣ эти три системы имѣли примѣненіе. Въ періодъ удѣловъ, старшій столъ переходилъ къ старшему въ родѣ. Съ увеличеніемъ числа удѣловъ, порядокъ родоваго старшинства все болѣе и болѣе запутывался, и Великіе Князья старались, или посредствомъ договоровъ, или путемъ завоеваній, или даже простымъ вѣнчаніемъ на царство—передавать престолъ уже не старшему въ родѣ, а своему нисходящему потомству; такъ, Великій Князь Іоаннъ III, послѣ смерти своего старшаго сына Іоанна, вѣнчалъ на царство не второго своего сына Василія, а своего внука Димитрія (сына, его старшаго сына Іоанна).

Обращаясь къ позднѣйшему времени, мы видимъ, что всѣ три поименованныя системы, въ разныя времена, примѣнялись при переходѣ престола.

Къ системѣ народнаго избранія, (хотя и не въ полномъ значеніи этого слова), могутъ быть отнесены слѣдующіе случаи перехода престола:

1) По пресѣченіи династіи Рюрика, Земская Дума избрала въ цари Бориса Годунова.

2) Послѣ самозванца, въ 1606 г., Боярская Дума избрала въ цари Князя Василья Ивановича Шуйскаго.

3) Въ 1610 г. была попытка къ избранію Польскаго Королевича Владислава.

4) Въ 1613 г., Земскою Думою былъ избранъ на царство Родоначальникъ нынѣ благополучно—царствующей династіи, Бояринъ Михаилъ Федоровичъ Романовъ-Юрьевъ.

5) Послѣ смерти бездѣтнаго царя Θеодора Алексѣевича, престолъ долженъ былъ перейти къ слѣдующему его брату Іоанну, но такъ какъ этотъ послѣдній былъ «слабъ тѣломъ и духомъ», то Боярская Дума, духовенство и высшіе чины избрали на царство, въ 1682 г., слѣдующаго за Іоанномъ брата, малолѣтняго Петра Алексѣевича, а черезъ нѣсколько лѣтъ, вслѣдствіе интригъ сестры его Софіи, государственные чины провозгласили Царями обоихъ братьевъ Іоанна и Петра, подъ регентствомъ Софіи. Въ 1689 г. Петръ устранилъ Софію, а въ 1696 г., послѣ смерти брата Іоанна сдѣлался единодержавнымъ.

6) Въ 1725 г. Сенатъ, Синодъ и генералитетъ, за неимѣніемъ прямыхъ наслѣдниковъ послѣ Императора Петра I, избралъ на престолъ супругу его, Екатерину I.

7) Въ 1730 г. Верховный Тайный Совѣтъ избралъ на царство Герцогиню Курляндскую, племянницу Петра I, (дочь его брата Іоанна), Анну Іоановну.

8) Въ 1741 г. была возведена на престолъ дочь Петра I, Елизавета Петровна.

9) и наконецъ въ 1762 г. на престолъ вступила супруга Императора Петра III—Императрица Екатерина II.

Система перехода престола *по завѣщанію*, не говоря уже о періодахъ удѣльномъ и Московскомъ,—впервые была провозглашена Императоромъ Петромъ I; устранивъ своего сына, царевича Алексѣя отъ наслѣдованія престола, Петръ I манифестомъ отъ 5 февраля 1722 г. объявилъ, между прочимъ: «понеже всѣмъ вѣдомо есть, какою Авесаломскою злостію надменъ былъ сынъ нашъ Алексѣй», а потому, исходя изъ той мысли, что Царствующій Монархъ, для блага своего Государства, долженъ озаботиться пріисканіемъ достойнаго себѣ преемника, Петръ I хотѣлъ установить за Монархомъ право назначать таковаго, «дабы сіе было всегда въ волѣ правительствующаго Государя, кому оный

(престолъ) захочетъ, тому и опредѣлитъ наслѣдство, и опредѣленному, видя какое непотребство, паки отмѣнитъ, дабы дѣти и потомки не впали въ такую злость, какъ выше писано, имѣя узду на себѣ». (П. С. З. № 3893). Мысль эта еще болѣе была развита въ сочиненіи Ѳеофана Прокоповича подъ названіемъ: «Правда воли Монаршей» (П. С. З. № 4870).

Однако Петръ I умеръ, не назначивъ себѣ преемника.

2) Императрица Екатерина I оставила завѣщаніе, которымъ передала престолъ Петру II Алексѣевичу съ тѣмъ, чтобы въ случаѣ бездѣтной кончины его—престолъ перешелъ къ дочери ея, Аннѣ Голштинской съ потомствомъ, а въ случаѣ не имѣнія таковаго—ко второй дочери ея, Елизаветѣ Петровнѣ.

Такимъ образомъ Императоръ Петръ II вступилъ на престолъ по завѣщанію, но хотя онъ потомства не имѣлъ,—престолъ послѣ него перешелъ не къ Аннѣ Голштинской, а къ Аннѣ Курляндской.

3) Императрица Анна Іоановна продолжала систему передачи престола по завѣщанію, и преемникомъ себѣ назначила малолѣтняго Іоанна (VI) Антоновича, который и вступилъ на престолъ подъ регенствомъ, сперва Бирона, а затѣмъ матери своей Анны Леопольдовны, но царствованіе это продолжалось не долго,—1 годъ и 5 недѣль. Императрица Елизавета Петровна приказала вычеркнуть это царствованіе изъ всѣхъ официальныхъ актовъ, и назвать его Правленіемъ Герцога Курляндскаго Бирона и Принцесы Анны Браунш-вейгъ-Люнебургской (П. С. З. № 8478).

4) Въ 1742 Императрица Елизавета Петровна назначила себѣ преемникомъ сына Анны Петровны Голштинской, Петра III,—который и вступилъ на престолъ.

5) Екатерина II по вступленіи своемъ на престолъ, назначила себѣ преемникомъ сына своего Великаго Князя Павла Петровича, котораго и назвала *Законнымъ Наслѣдникомъ Всероссійскаго Престола*. (П. С. З. № 11582).

Императоръ Павелъ I въ день своего Коронованія, 5 апрѣля 1797 г., издалъ законъ, подъ названіемъ: «*Актъ о порядкѣ Престолонаслѣдія*», вошедшій впослѣдствіи въ Основные Государственные законы, и съ тѣхъ поръ Императорскій Всероссійскій Престолъ переходитъ на точномъ основаніи Государственныхъ Законовъ.

Порядокъ наслѣдованія престола по дѣйствующему закону. Императорскій Всероссійскій Престолъ есть наслѣдственный въ нынѣ благополучно—царствующемъ Императорскомъ Домѣ,—или династіи. Съ Императорскимъ Всероссійскимъ престоломъ нераздѣльны престолы: Царства Польскаго и Великаго Княжества Финляндскаго.

Право вступленія на престолъ принадлежитъ лицамъ обоего пола, но преимущество всегда отдается полу мужскому, и престолъ можетъ перейти въ женское поколѣніе лишь за пресѣченіемъ послѣдняго мужскаго поколѣнія.

Въ этомъ отношеніи существуютъ три системы:

1) *Агнатическая,*—совершенно недопускающая лицъ женскаго пола къ наслѣдованію престола; система эта называется салическою (отъ салическихъ франковъ).

2) *Когнатическая,*—не исключающая лицъ женскаго пола изъ общаго порядка наслѣдованія престола; система эта называется англійскою; и

3) *Смѣшанная,* при которой къ занятію престола допускаются оба пола, но предпочтеніе всегда отдается лицамъ мужскаго пола; лица же женскаго пола хотя и могутъ наслѣдовать престолъ, но лишь въ томъ случаѣ, когдас овершенно прекратятся мужскія поколѣнія.

Престолъ переходитъ къ старшему сыну Царствующаго Императора. Такой порядокъ называется переходомъ престола по *праву первородства.* Въ случаѣ же кончины Наслѣдника, имѣющаго дѣтей, престолъ переходитъ не къ слѣдующему сыну Императора, т. е. не къ брату Наслѣдника, а къ старшему его сыну, и продолжаетъ переходить въ мужскомъ его поколѣніи. Такой порядокъ называется *правомъ заступленія.*

По пресѣченіи мужскаго поколѣнія Наслѣдника, престолъ переходитъ къ слѣдующему его брату, и здѣсь продолжаетъ переходить въ мужскомъ поколѣніи; по пресѣченіи и этого поколѣнія, престолъ переходитъ къ третьему сыну Императора, потомъ къ четвертому и т. д. Если же пресѣкутся всѣ мужскія поколѣнія сыновей Императора, то престолъ переходитъ въ женское поколѣніе послѣдне-царствовавшаго Импера-

тора, и въ этомъ поколѣніи слѣдуетъ тому же порядку, предпочитая лице мужское—женскому. Если и это поколѣніе пресѣчется, то престолъ переходитъ въ женское поколѣніе старшаго сына Императора, при чемъ и въ этомъ поколѣніи отдается предпочтеніе лицамъ мужскаго пола; по пресѣченіи и этого поколѣнія престолъ переходитъ въ женское поколѣніе второго сына Императора, потомъ третьяго, четвертаго и т. д., послѣ чего,—въ родъ старшей дочери Императора, сперва въ мужское ея поколѣніе, а затѣмъ и въ женское. По пресѣченіи этого рода, престолъ переходитъ ко второй дочери Императора, потомъ къ третьей и т. д.

Отсюда мы видимъ, что всѣ Члены Императорскаго Дома могутъ, въ установленномъ закономъ порядкѣ, быть призваны къ занятію Императорскаго престола; а отсюда вытекаетъ, что принадлежность къ Императорскому Дому имѣетъ государственное значеніе, и такъ какъ принадлежность эта обусловливаются бракомъ, то наши основные законы съ точностію опредѣляютъ тѣ условія, при наличности которыхъ лицо почитается Членомъ Императорскаго Дома.

Членами Императорской Фамиліи признаются всѣ лица, рожденныя отъ Императорской крови, въ бракѣ *равномъ*, *законномъ* и при томъ *дозволенномъ* Царствующимъ Императоромъ.

> Бракомъ *равнымъ* признается бракъ съ лицемъ, имѣющимъ соотвѣтственное достоинство, т. е. принадлежащимъ къ какому нибудь царствующему, царствовавшему или владѣтельному дому. (ст. 14 и 147 Основн. Государств. закон.).

Религія. Въ Россійской Имперіи, первенствующая и господствующая вѣра есть христіанская, православная, каѳолическаго восточнаго исповѣданія, вслѣдствіе чего, Императоръ, Всероссійскимъ престоломъ обладающій, не можетъ исповѣдывать никакой иной вѣры, кромѣ Православной, ибо Императоръ есть верховный защитникъ и хранитель догматовъ господствующей вѣры и блюститель правовѣрія. (Ст. 40—42 Основ. Госуд. зак.).

Отреченіе отъ престола, по нашимъ законамъ, хотя и допускается, но только въ такомъ случаѣ, когда вслѣдствіи

такого отреченія не представится «никакого затрудненія въ дальнѣйшемъ наслѣдованіи престола». Но отреченіе это, когда оно «будетъ обнародовано и обращено въ законъ, признается потомъ уже невозвратнымъ». (Ст. 15—16 Основ. Госуд. зак.).

Возрастъ Наслѣдника, до котораго дошелъ престолъ, не оказываетъ никакого вліянія на право вступить на престолъ, и законный Наслѣдникъ вступаетъ на престолъ во всякомъ, малолѣтнемъ возрастѣ; но возрастъ Наслѣдника, вступившаго уже на престолъ оказываетъ, очевидно, вліяніе на право непосредственно управлять Государствомъ.

Совершеннолѣтіемъ называется достиженіе извѣстнаго, закономъ установленнаго возраста.

Совершеннолѣтіе для Императора, Императрицы, (а равно и для Наслѣдника) полагается въ 16 лѣтъ. Если Наслѣдникъ вступаетъ на престолъ ранѣе этого возраста, то онъ именуется Императоромъ и пользуется всѣми прерогативами Императорской власти, но для фактическаго управленія Государственными дѣлами учреждается *Правительство,* а надъ личностію малолѣтняго Императора—*Опека.*

Правительство и Опека учреждаются, или въ одномъ лицѣ, или раздѣльно; назначеніе Правителя и Опекуна зависитъ отъ воли и усмотрѣнія царствующаго Императора, который при жизни своей можетъ назначить ихъ; но если таковаго назначенія не послѣдовало, то Правительство и Опека принадлежитъ оставшемуся въ живыхъ отцу или матери (вотчимъ и мачиха исключаются изъ этого правила); если же нѣтъ ни отца ни матери, то ближайшему къ наслѣдованію престола совершеннолѣтнему родственнику малолѣтняго Императора.

При Правителѣ учреждается *Совѣтъ Правительства* изъ шести особъ первыхъ двухъ классовъ, по выбору Правителя, при чемъ, особы Императорской фамиліи мужескаго пола могутъ засѣдать въ этомъ Совѣтѣ, но не ранѣе достиженія своего совершеннолѣтія и не въ числѣ вышеупомянутыхъ шести особъ.

Правитель безъ Совѣта и Совѣтъ безъ Правителя существовать не могутъ. Въ Совѣтъ Правительства поступаютъ

всѣ безъ исключенія дѣла, подлежащія рѣшенію Самаго Императора, но опеки—Совѣтъ не касается.

Правителю принадлежитъ рѣшительный голосъ. (Ст. 18—29 Основ. Госуд. Зак.).

Съ достиженіемъ 16-ти лѣтняго возраста, Правительство и опека прекращаются, и Императоръ вступаетъ въ самостоятельное управленіе Государствомъ.

Если на престолъ вступаетъ особа женскаго пола, то ей принадлежитъ та же власть верховная и самодержавная; но супругъ ея не почитается Государемъ: онъ пользуется почестями и преимуществами наравнѣ съ супругами Государей, кромѣ титула. (Ст. 2 Осн. Госуд. Зак.).

Вступленіе на престолъ.—Присяга на вѣрноподданство. Наслѣдникъ вступаетъ на престолъ «силою самого закона».

Вступленіе на престолъ считается со дня кончины царствовавшаго Императора, и о вступленіи на престолъ возвѣщается манифестомъ, въ которомъ указывается и законный наслѣдникъ.

По вступленіи на престолъ Императора, все народонаселеніе мужскаго пола, достигшее 12 лѣтъ отъ роду, всякаго чина и званія, приноситъ присягу на вѣрность подданства, какъ воцарившемуся Императору, такъ и Его законному Наслѣднику, хотя-бы послѣдній и не былъ поименованъ,—при чемъ каждый присягаетъ по своей вѣрѣ и закону.

До уничтоженія крѣпостнаго права, крестьяне не приводились къ присягѣ; за нихъ присягали ихъ помѣщики. Послѣ же уничтоженія крѣпостнаго права, крестьяне должны присягать наравнѣ со всѣми прочими сословіями, такъ что по вступленіи на престолъ нынѣ благополучно царствующаго Государя Императора Александра III, крестьяне впервые принесли самостоятельно присягу на вѣрноподданство. (См. Высоч. Пов. отъ 23 апр. 1881 г., примѣч. 2 къ 34 ст. Осн. Госуд. зак. по прод. 1886 г.).

Самый порядокъ принесенія присяги заключается въ слѣдующемъ: Сенатъ разсылаетъ потребное число экземпляровъ присяжныхъ листовъ ко всѣмъ военнымъ и гражданскимъ начальникамъ, которые и приводятъ къ присягѣ въ церквахъ,

монастыряхъ и присутственныхъ мѣстахъ; грамотные должны сами подписать присяжный листъ, послѣ чего листы эти отсылаются въ Сенатъ для храненія. (ст. 31, 32, 33, и 34 Основ. Госуд, зак.).

Формула присяги установлена слѣдующая: Я, нижеименованный, обѣщаюсь и клянусь Всемогущимъ Богомъ, предъ святымъ Его Евангеліемъ, въ томъ, что хощу и долженъ Его Императорскому Величеству, своему истинному и природному Всемилостивѣйшему Великому Государю Императору N. N., Самодержцу Всероссійскому, и законному Его Императорскаго Величества Всероссійскаго Престола Наслѣднику (именуя Его, когда онъ уже извѣстенъ, или же не именуя, когда Императоръ не имѣетъ еще дѣтей мужскаго пола), вѣрно и не лицемѣрно служить, и во всемъ повиноваться, не щадя живота своего до послѣдней капли крови, и всѣ къ высокому Его Императорскаго Величества Самодержавству, силѣ и власти принадлежащія права и преимущества, узаконенныя и впредь узаконяемыя, по крайнему разумѣнію, силѣ и возможности предостерегать и оборонять, и при томъ по крайней мѣрѣ старатися споспѣшествовать все, что къ Его Императорскаго Величества вѣрной службѣ и пользѣ Государственной во всякихъ случаяхъ касаться можетъ; о ущербѣ-же Его Величества интереса, вредѣ и убыткѣ, какъ скоро о томъ увѣдаю, не токмо благовременно объявлять, но и всякими мѣрами отвращать и не допущать тщатися, и всякую ввѣренную тайность крѣпко хранить буду, и повѣренный и положенный на мнѣ чинъ, какъ по сей (генеральной), такъ и по особливой, опредѣленной и отъ времени до времени Его Императорскаго Величества именемъ отъ предоставленныхъ надо мною начальниковъ опредѣляемымъ инструкціямъ и регламентамъ и указамъ, надлежащимъ образомъ по совѣсти своей исправлять, и для своей корысти, свойства, дружбы и вражды противно должности своей и присяги не поступать, а такимъ образомъ себя весть и поступать, какъ вѣрному Его Императорскаго Величества подданному благопристойно есть и надлежитъ, и какъ я предъ Богомъ и судомъ Его страшнымъ въ томъ всегда отвѣтъ дать могу; какъ суще мнѣ Господь Богъ душевно и тѣлесно да поможетъ.

Въ заключеніе же сей моей клятвы цѣлую слова и крестъ Спасителя моего. Аминь». (Приложеніе V, къ ст. 34 Основ. Госуд. Закон.).

Священное Коронованіе и Мνропомазаніе. По вступленіи на престолъ, надъ воцарившимся Императоромъ совершается обрядъ Священнаго Коронованія и Мνропомазанія, по чину Православной Греко-Россійской церкви.

Обрядъ этотъ—весьма древній; такъ, еще въ удѣльный періодъ, въ Новгородѣ и Кіевѣ, Князей сажали на княжескій столъ въ храмѣ, и Князь во время литургіи оставался съ покрытою головою.

Греческій Императоръ Алексѣй Комненъ прислалъ Владиміру Мономаху въ даръ: часть креста животворящаго древа, чашу сердоликовую, вѣнецъ, золотую цѣпь и бармы Константина Мономаха; Митрополитъ Ефесскій Неофитъ, вручивъ эти дары Владиміру, вѣнчалъ его въ Кіевскомъ Соборѣ Императорскимъ вѣнцомъ. Всѣ эти вещи, извѣстныя подъ названіемъ «Мономаховы регаліи» хранятся въ Московской Оружейной Палатѣ и употребляются во время Священнаго Коронованія.

По нынѣ дѣйствующему закону, Священное Коронованіе и Мνропомазаніе совершается въ Московскомъ Успенскомъ Соборѣ, въ присутствіи высшихъ государственныхъ чиновъ и представителей отъ всѣхъ сословій.

Передъ совершеніемъ сего обряда, Императоръ «по обычаю древнихъ христіанскихъ Государей и Боговѣнчанныхъ Его предковъ», произноситъ вслухъ Сνмволъ Православной вѣры и затѣмъ «по облеченіи въ порфиру, по возложеніи на себя короны и по воспріятіи скипетра и державы, призываетъ Царя Царствующихъ въ установленной для сего молитвѣ съ колѣнопреклоненіемъ: «да наставитъ Его, вразумитъ и управитъ, въ великомъ служеніи, Яко Царя и Судію Царству Всероссійскому, да будетъ съ нимъ присѣдящая Божественному престолу премудрость, и да будетъ сердце Его въ руку Божію, во еже вся устроити къ пользѣ врученныхъ Ему людей и къ славѣ Божіей, яко да и въ день суда Его непостыдно воздастъ Ему слово».

Вмѣстѣ съ Императоромъ, по Его соизволенію, коронуется и Его Супруга; если бы Императоръ короновался до вступленія въ бракъ, то коронованіе Супруги Его «совершается впослѣдствіи не иначе, какъ по особенному Его соизволенію» (см. 35—36 Основ. Госуд. Зак.).

Учрежденіе Императорской Фамиліи.

Выше мы видѣли, что всѣ чины Императорской Фамиліи, въ извѣстномъ, въ законѣ указанномъ, порядкѣ могутъ сдѣлаться Наслѣдниками престола, а за тѣмъ и Императорами. Поэтому принадлежность къ Императорской Фамиліи имѣетъ значеніе государственное

Членами Императорской фамиліи признаются лица, происходящія отъ брака лица, принадлежащаго къ Императорской Фамиліи, во 1-хъ равнаго, во 2-хъ законнаго, и въ 3-хъ царствующимъ Императоромъ дозволеннаго.

Права и преимущества членовъ Императорской фамиліи опредѣлены закономъ Императора Павла I, 5 апрѣля 1797 г. вошедшимъ въ Основные Государственные законы (т. I часть I, раздѣлъ II, изданіе 1886 г.).

Члены Императорской Фамиліи пользуются слѣдующими титулами:

1) Наслѣдникъ, Цесаревичъ; Великій Князь и Императорское Высочество.

Титулъ этотъ принадлежитъ единому, объявленному всенародно Наслѣднику Престола. Супруга Наслѣдника получаетъ титулъ: Цесаревна, Великая Княгиня и Императорское Высочество.

2) Великій Князь, Великая Княгиня, Великая Княжна и Императорское Высочество.

Титулъ этотъ принадлежитъ: сыновьямъ, дочерямъ, братьямъ, сестрамъ, а въ мужскомъ поколѣніи и всѣмъ внукамъ Императора.

3) Князь, Княгиня, Княжна Императорской крови и Высочество.

Титулъ этотъ принадлежитъ правнукамъ Императора отъ мужескаго поколѣнія происходящимъ, а въ родѣ каждаго правнука—только старшему сыну и его старшимъ, по праву первородства, потомкамъ, мужескаго пола и поколѣнія.

4) Князь, Княгиня, Княжна Императорской крови и Свѣтлость.

Титулъ этотъ принадлежитъ младшимъ дѣтямъ правнука и всѣмъ послѣдующимъ отъ нихъ родамъ, въ мужескомъ поколѣніи отъ Императорской крови происшедшимъ.

Члены Императорской Фамиліи имѣютъ право на полученіе денежнаго содержанія изъ особыхъ капиталовъ и недвижимыхъ имѣній, называемыхъ *удѣльными*. Размѣры этого содержанія зависятъ отъ близости родства къ Императору, и опредѣлены съ точностію дѣйствующимъ закономъ.

Всѣ Великіе Князья, при Святомъ Крещеніи, получаютъ ордена: Св. Апостола Андрея Первозваннаго, Св. Александра Невскаго, Бѣлаго орла, Св. Анны 1 ст. и Св. Станислава 1 ст. Великія Княжны, также при Св. Крещеніи, получаютъ знаки ордена Св. Екатерины.

Князья и Княжны крови Императорской, имѣющіе титулъ Высочества получаютъ всѣ тѣ же ордена, но по достиженіи установленнаго совершеннолѣтія. Пожалованіе орденовъ Князьямъ и Княжнамъ, имѣющимъ титулъ Свѣтлости—дѣлается по соизволенію Императора.

О всѣхъ новорожденныхъ и скончавшихся въ Императорскомъ Домѣ отъ мужскаго поколѣнія, а равно и о кончинѣ чужестранныхъ принцессъ, состоявшихъ въ бракѣ съ Великими Князьями и Князьями Императорской крови объявляется во всеобщее свѣдѣніе чрезъ Правительствующій Сенатъ; а о рожденія и кончинѣ Великихъ Князей и Великихъ Княженъ возвѣщается во всенародное извѣстіе манифестами.

Какъ рожденіе, такъ и кончина Особъ Императорскаго Дома вносится въ родословную книгу Россійскаго Императорскаго Дома.

На вступленіе въ бракъ каждаго лица Императорскаго Дома необходимо соизволеніе Царствующаго Императора, и бракъ безъ сего соизволенія совершенный, законнымъ не

признается; равнымъ образомъ и бракъ, совершаемый съ лицемъ, не имѣющимъ соотвѣтственнаго достоинства, т. е. не принадлежащимъ ни къ какому царствующему или владѣтельному дому, не можетъ сообщить ни оному, ни потомству отъ сего брака произойти могущему, правъ, принадлежащихъ членамъ Императорскаго Дома.

Совершеннолѣтіе опредѣлено: для Наслѣдника престола въ 16 лѣтъ; для Великихъ Князей, Великихъ Княженъ, а также Князей и Княженъ крови Императорской, имѣющихъ титулъ Высочества—въ 20 лѣтъ, а для Князей и Княженъ, имѣющихъ титулъ Свѣтлости —въ 21 годъ.

Попеченіе о малолѣтнемъ принадлежитъ родителямъ, но въ случаѣ кончины ихъ, или въ другихъ обстоятельствахъ, требующихъ попеченія, до достиженія совершеннолѣтія назначается *опекунъ*; достигшій совершеннолѣтія самъ вступаетъ въ управленіе своимъ имуществомъ, но съ того времени до 25 лѣтняго возраста состоитъ при немъ особый попечитель.

При достиженіи совершеннолѣтія, члены Императорской Фамиліи приносятъ установленную присягу, какъ въ вѣрности Царствующему Государю и Отечеству, такъ равно въ соблюденіи права наслѣдства и установленнаго фамильнаго распорядка.

Каждый членъ Императорскаго Дома обязуется къ лицу Царствующаго Императора, какъ къ Главѣ Императорскаго Дома и Самодержцу, совершеннымъ почтеніемъ, повиновеніемъ, послушаніемъ и подданствомъ. (ст. 199—203 Основ. Госуд. Закон.).

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНІЕ.

Верховное управленіе государствомъ принадлежитъ всецѣло Государю Императору, но онъ какъ лицо физическое не имѣетъ возможности управлять непосредственно каждою отдѣльною отраслью и сферою государственной жизни; поэтому, для правильной жизне-дѣятельности государственнаго организма необходимы такія учрежденія,—должностныя лица и присутственныя мѣста,—которыя, находясь въ полномъ подчиненіи Верховной Самодержавной власти, могли бы исполнять всѣ ея предначертанія и повелѣнія, касающіяся управленія государствомъ. Совокупность всѣхъ такихъ должностныхъ лицъ и учрежденій составляетъ Государственное Управленіе.

Всѣ органы, необходимые для управленія Государствомъ, по роду своей дѣятельности и по предѣламъ своего вѣдомства, могутъ быть раздѣлены на три категоріи:

1) *Высшія государственныя учрежденія.*

2) *Центральныя учрежденія или министерства*, и

3) *Мѣстныя или областныя учрежденія.*

Высшія Государственныя учрежденія.

Къ числу Высшихъ Государственныхъ учрежденій могутъ быть отнесены такія учрежденія, которыя имѣютъ предметомъ вѣдомства не отдѣльную какую нибудь отрасль, а всѣ важнѣйшія въ государствѣ дѣла, или такія, которыя распространяютъ свою компетенцію на всю Имперію, или на всѣ роды дѣлъ, или которыя находятся въ непосредственномъ вѣдѣніи Государя Императора.

Сюда относятся:

I) *Государственный Совѣтъ.*

II) *Комитетъ Министровъ.*

III) *Совѣтъ Министровъ.*

IV) *Правительствующій Сенатъ.*

V) *Святѣйшій Правительствующій Сѵнодъ.*

и VI) *Собственная Его Императорскаго Величества Канцелярія.*

I. Государственный Совѣтъ.

Государственный Совѣтъ есть такое учрежденіе, въ которомъ всѣ части управленія, въ главныхъ ихъ отношеніяхъ къ законодательству, соображаются, и черезъ него восходятъ къ Верховной Императорской власти.

Въ Государственномъ Совѣтѣ предсѣдательствуетъ Государь Императоръ, но въ тѣхъ случаяхъ, когда Государь Императоръ не предсѣдательствуетъ лично, мѣсто предсѣдателя занимаетъ одинъ изъ членовъ, особо къ тому Его Величествомъ назначенный.

Государственный Совѣтъ состоитъ изъ *членовъ*: а) назначаемыхъ по Высочайшему усмотрѣнію, и б) засѣдающихъ въ Совѣтѣ по своему званію. Министры суть члены Государственнаго Совѣта по своему званію.

Государственный Совѣтъ раздѣляется на 4 Департамента: 1) Законовъ; 2) Дѣлъ военныхъ; 3) Дѣлъ гражданскихъ и духовныхъ; и 4) Государственной экономіи.

Общее собраніе Государственнаго Совѣта составляютъ всѣ члены Совѣта, какъ входящіе въ составъ Департаментовъ, такъ и не назначенные туда.

Предметы вѣдомства: разсмотрѣнію Государственнаго Совѣта подлежатъ всѣ предметы, требующіе новаго закона, устава или учрежденія; дѣла, требующія въ законахъ разъясненія истиннаго ихъ смысла; общія внутреннія мѣры, принимаемыя въ чрезвычайныхъ обстоятельствахъ; разсмотрѣніе Государственной росписи доходовъ и расходовъ, и ежегодные

отчеты о нихъ; дѣла о сложеніи недоимокъ и казенныхъ взысканій; объявленіе войны, заключеніе мира, и другія важныя внѣшнія мѣры, когда по усмотрѣнію обстоятельствъ, онѣ могутъ подлежать предварительному общему соображенію; дѣла по особеннымъ Высочайшимъ повелѣніямъ вносимыя, и проч. (См. ст. 23, т. I, ч. 2, Св. Зак. изд. 1886 г.).

Въ случаѣ продолжительнаго и дальняго отсутствія Государя Императора, Государственный Совѣтъ уполномочивается дѣйствовать съ тою властію, какая на этотъ случай будетъ ему присвоена. Степень и предѣлы этой власти опредѣляются каждый разъ особымъ Высочайшимъ повелѣніемъ. (ст. 97, т. I, ч. 2, Св. Зак. изд. 1886 г.).

Государственный Совѣтъ учрежденъ Императоромъ Александромъ I подъ названіемъ *«Непремѣннаго Совѣта»*, но вскорѣ получилъ названіе *«Государственнаго»*.

При Государственномъ Совѣтѣ состоятъ: 1) *Кодификаціонный отдѣлъ*, имѣющій своимъ предметомъ разработку и изданіе Свода Законовъ и Полнаго Собранія Законовъ; въ распоряженіи Главноуправляющаго Кодификаціоннымъ отдѣломъ состоитъ *Государственная типографія*.

и 2) *Государственная Канцелярія* подъ управленіемъ Государственнаго Секретаря, имѣющая предметомъ подготовленіе, поступающихъ въ Государственный Совѣтъ дѣлъ къ разсмотрѣнію ихъ въ департаментахъ или въ общемъ собраніи.

II. Комитетъ Министровъ.

Комитетъ Министровъ составляютъ: особо назначаемый Высочайшею Властію Предсѣдатель, Предсѣдатели Департаментовъ Государственнаго Совѣта, Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями.

Комитетъ Министровъ имѣетъ предметомъ разсмотрѣніе двоякаго рода дѣлъ: а) текущихъ дѣлъ по всѣмъ частямъ министерскаго управленія, и б) дѣлъ, которыя закономъ въ особенности присвоены его разсмотрѣнію. При Комитетѣ

состоитъ Управляющій дѣлами его, который вмѣстѣ съ симъ есть Начальникъ Канцеляріи Комитета.

Учрежденіе Комитета Министровъ относится также къ царствованію Императора Александра I, и именно ко времени учрежденія Министерствъ.

III. Совѣтъ Министровъ.

Совѣтъ Министровъ составляется подъ личнымъ предсѣдательствомъ Государя Императора изъ всѣхъ Министровъ и тѣхъ Главноуправляющихъ отдѣльными частями, которые пользуются правами Министровъ, для разсмотрѣнія дѣлъ, относящихся къ высшему государственному управленію, какъ напр. предварительное разсмотрѣніе: видовъ и предположеній къ устройству и усовершенствованію разныхъ частей ввѣренныхъ Министерствамъ и Главнымъ управленіямъ; мѣръ, требующихъ общаго содѣйствія разныхъ вѣдомствъ и управленій, и проч.

IV. Правительствующій Сенатъ.

Правительствующій Сенатъ есть верховное мѣсто, которому въ гражданскомъ порядкѣ суда, управленія и исполненія подчинены всѣ вообще мѣста и установленія въ Имперіи, кромѣ высшихъ государственныхъ установленій и тѣхъ, которыя особеннымъ закономъ изъяты отъ этого подчиненія; поэтому, Сенатъ какъ хранитель законовъ, долженъ заботиться: о повсемѣстномъ соблюденіи правосудія; о средствахъ къ облегченію народныхъ нуждъ, къ охраненію общаго спокойствія и тишины и проч.

Правительствующему Сенату принадлежитъ завѣдываніе судебною частью въ качествѣ *верховнаго кассаціоннаго суда*.

«Единое лицо Императорскаго Величества предсѣдательствуетъ въ Сенатѣ», говоритъ 4 ст. II ч. I т. Св. Зак. Р. И. Сенатъ состоитъ изъ особъ первыхъ трехъ классовъ, назна-

чаемыхъ Сенаторами по непосредственному избранію Государя Императора, какъ изъ чиновъ гражданскихъ, такъ и изъ военныхъ.

По званію своему, присутствуютъ въ Сенатѣ: 1) Министры и 2) Главные Начальники губерній, во время пребыванія своего въ С.-Петербургѣ.

Сенатъ учрежденъ въ 1711 г. при Петрѣ I, для управленія, во время его отсутствія, Государствомъ, при чемъ повелѣвалось повиноваться Сенату, какъ самому Государю. При Сенатѣ были учреждены должности: 1) *Генералъ-Прокурора*, для надзора за дѣятельностію самаго Сената 2) *Герольдмейстера*, для разсмотрѣнія всѣхъ дѣлъ, касавшихся опредѣленія правъ дворянства; и 3) *Рекетмейстера*, для принятія и предварительнаго разсмотрѣнія прошеній или челобитныхъ, подававшихся Царю.

Въ царствованіе Екатерины I Сенатъ утратилъ свое первенствущее значеніе, вслѣдствіе учрежденія *Верховнаго Тайнаго Совѣта*, и вмѣсто «Правительствующаго» получилъ названіе «Высокаго».

Въ началѣ царствованія Императрицы Анны, значеніе Сената было возстановлено, но съ учрежденіемъ въ 1731 г. *Кабинета*, этотъ послѣдній занялъ первенствующее мѣсто.

Въ послѣдующее время, значеніе Сената колебалось, но Императрица Елизавета въ 1741 г. возстановила его въ прежней его силѣ.

Императрица Екатерина II раздѣлила Сенатъ на 6 Департаментовъ, но съ изданіемъ «Учрежденія о губерніяхъ» дѣятельность и роль Сената значительно уменьшилась. Еще болѣе упало значеніе Сената при Императорѣ Павлѣ I, и только въ царствованіе Императора Александра I Сенатъ былъ возстановленъ какъ «Верховное мѣсто правосудія и исполненія законовъ».

Но съ учрежденіемъ Министерствъ, а затѣмъ и Государственнаго Совѣта, отъ Сената отпали всѣ дѣла законодательныя и исполнительныя, и въ немъ остались однѣ лишь дѣла судебныя. Но тѣмъ не менѣе, за Сенатомъ было сохранено названіе: «Верховнаго мѣста Имперіи». Министры были поставлены подъ надзоръ Сената, должность Генералъ-Прокурора была преобразована въ должность Министра Юстиціи,

и за Сенатомъ окончательно упрочилось значеніе высшаго судебнаго учрежденія, раздѣленнаго на 12 Департаментовъ: 7—въ С.-Петербургѣ, 3—въ Москвѣ и 2—въ Варшавѣ.

Съ введеніемъ, въ царствованіе Императора Александра II, судебной реформы въ 1864 г., Сенатъ получилъ новое значеніе: *Верховнаго Кассаціоннаго Суда*, но вмѣстѣ съ этимъ сохранились и нѣкоторые прежніе Департаменты.

Въ настоящее время Сенатъ раздѣляется на 9 Департаментовъ: Первый, Второй, Герольдіи, Третій, Четвертый, Пятый, Межевой, Уголовный Кассаціонный и Гражданскій Кассаціонный.

Каждый Департаментъ состоитъ изъ Сенаторовъ, число которыхъ не опредѣлено; для предсѣдательствованія въ Департаментахъ (кромѣ перваго)—ежегодно назначаются Высочайшею Властію: *Первоприсутствующіе*.

Для надзора за порядкомъ производства дѣлъ и правильностію рѣшеній, въ каждомъ Департаментѣ (кромѣ Герольдіи) состоятъ Оберъ-Прокуроры, подчиненные Министру Юстиціи какъ Генералъ-Прокурору, а въ Департаментѣ Герольдіи—Герольдмейстеръ.

Для производства дѣлъ и приготовленія ихъ къ слушанію состоятъ Оберъ-Секретари, Секретари, Помощники ихъ и другіе чины.

По различію дѣлъ, ввѣренныхъ Сенату, каждый Департаментъ имѣетъ опредѣленное свое вѣдомство, которое ограничивается, или извѣстнымъ числомъ губерній, или самымъ родомъ, порученныхъ ему дѣлъ.

Такъ, къ предметамъ вѣдомства 1-го Департамента относится: обнародованіе законовъ; охраненіе и удостовѣреніе правъ и преимуществъ разныхъ состояній; управленіе разныхъ, подчиненныхъ Сенату мѣстъ и должностей; судебное разбирательство по дѣламъ казеннаго управленія и пр.

Къ предметамъ вѣдомства 2-го Департамента относится: разсмотрѣніе представленій губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій; разрѣшеніе жалобъ на эти присутствія губерній Царства Польскаго; разъясненіе истиннаго смысла узаконеній по крестьянскимъ дѣламъ и пр.

Къ предметамъ вѣдомства Департамента Герольдіи относятся: дѣла о дворянствѣ и родословныхъ книгахъ; разсмотрѣніе правъ на дворянское достоинство, на почетные титулы, на почетное гражданство и пр.

Къ предметамъ вѣдомства судебныхъ Департаментовъ (3-го, 4-го, 5-го и Межеваго)—относятся: дѣла по управленію подчиненными мѣстами; и дѣла, по апелляціи, по отзывамъ, или на ревизію поступающія въ Сенатъ.

Предметы вѣдомства Кассаціонныхъ Департаментовъ будутъ изложены въ отдѣлѣ: «Судопроизводство».

Вѣдомство Департаментовъ: 1-го, 2-го и Герольдіи по дѣламъ имъ ввѣреннымъ простирается на всю вообще Имперію; вѣдомство судебныхъ Департаментовъ—только на тѣ мѣстности, въ которыхъ не введены вовсе Судебные Уставы Императора Александра II, или введены однѣ мировыя судебныя установленія.

Соединенныя присутствія нѣсколькихъ Департаментовъ называются *Общими Собраніями*. Такихъ Общихъ Собраній—два: *Первое* и *Второе*. Но кромѣ того, въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ составляются также: 1) Общее Собраніе Кассаціонныхъ Департаментовъ; 2) Общее Собраніе 1-го и Кассаціонныхъ Департаментовъ; 3) Соединенное Присутствіе 1-го и Гражданскаго Кассаціоннаго Департаментовъ; 4) Соединенное Присутствіе 1-го и Уголовнаго Кассаціоннаго Департаментовъ; 5) Соединенное Присутствіе 1-го и Кассаціонныхъ Департаментовъ и 6) Особое Присутствіе. Кромѣ того, въ составѣ Сената образовано Высшее Дисциплинарное Присутствіе.

Власть Правительствующаго Сената ограничивается единою властію Императорскаго Величества; иной же высшей власти онъ надъ собою не имѣетъ. Указы Сената исполняются всѣми подчиненными ему мѣстами и лицами, какъ собственные Императорскаго Величества, и одинъ Государь или Именной Его указъ можетъ остановить Сенатское повелѣніе. Но если мѣсто, или лицо подчиненное, въ двухъ одинаковыхъ дѣлахъ усмотритъ разнорѣчащія предписанія Сената, то не дѣлая исполненія, докладываетъ о семъ Сенату который имѣетъ

такія дѣла, съ объясненіемъ своихъ рѣшеній, вносить къ Императорскому Величеству. (См. Учрежденіе Правит. Сената, т. I, ч. II, изд. 1886 г.).

V. Святѣйшій Правительствующій Сѵнодъ.

Учрежденіе Святѣйшаго Правительствующаго Сѵнода относится также къ царствованію Петра I. Послѣ смерти Патріарха Адріана (1700 г.), Патріаршій престолъ замѣщенъ уже не былъ, и въ декабрѣ того же 1700 г., «блюстителемъ» Патріаршаго престола былъ назначенъ Стефанъ Яворскій, а въ февралѣ 1721 г. была учреждена Духовная Коллегія, получившая вскорѣ названіе Святѣйшаго Правительствующаго Сѵнода; она была учреждена въ составѣ: Президента, Вице-Президента, четырехъ Совѣтниковъ и четырехъ Ассесоровъ. Система надзора за подчиненными Сѵноду учрежденіями была возложена на Инквизиторовъ (Прото-Инквизиторъ и Провинціалъ-Инквизиторы), соотвѣтствующихъ фискаламъ, и исчезнувшихъ вмѣстѣ съ ними. Надзоръ за самимъ Сѵнодомъ былъ возложенъ на Оберъ-Прокурора Сѵнода, учрежденнаго вскорѣ послѣ введенія должности Генералъ-Прокурора въ Сенатѣ.

По дѣйствующему нынѣ закону, Святѣйшій Правительствующій Сѵнодъ есть высшее учрежденіе, черезъ которое Самодержавная Власть дѣйствуетъ въ церковномъ управленіи по дѣламъ Христіанъ православнаго исповѣданія; дѣла же Христіанъ иностранныхъ исповѣданій и иновѣрцевъ вѣдаются ихъ духовными властями и особыми учрежденіями, назначенными для сего Верховною Властью.

Сѵнодъ въ настоящее время состоитъ изъ членовъ *постоянныхъ*, назначаемыхъ какъ отъ чернаго, такъ и отъ бѣлаго духовенства, и изъ членовъ *временныхъ*, т. е. временно—присутствующихъ въ Сѵнодѣ Епархіальныхъ Архіереевъ.

Митрополитъ С.-Петербургскій есть Первенствующій Членъ Сѵнода.

При Сѵнодѣ состоитъ *Оберъ-Прокуроръ*, пользующійся правами Министра по законодательнымъ и высшимъ распоряди-

тельнымъ дѣламъ духовнаго управленія; онъ является представителемъ Святѣйшаго Правительствующаго Сvнода въ высшихъ Государственныхъ учрежденіяхъ; черезъ него объявляются Высочайшія повелѣнія по дѣламъ духовнаго управленія.

VI. Собственная Его Императорскаго Величества Канцелярія.

Собственная Е. И. В. Канцелярія, до 1880 г. состояла изъ четырехъ отдѣленій; Именнымъ Высочайшимъ Указомъ отъ 6 августа 1880 г. повелѣно было: III-е отдѣленіе упразднить, съ передачею дѣлъ его въ вѣдѣніе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, для чего въ составѣ этого Министерства былъ учрежденъ особый Департаментъ—Государственной Полиціи, переименованный въ 1883 г. въ Департаментъ Полиціи.

Вслѣдъ за тѣмъ, въ томъ же 1880 г., IV-ое отдѣленіе было переименовано въ Собственную Е. И. В. Канцелярію по учрежденіямъ Императрицы Маріи, (см. Указъ Сената 22 августа 1880 г. № 33748), а въ январѣ 1882 г., II-ое отдѣленіе, съ цѣлію сближенія его дѣятельности по изданію законовъ, съ дѣятельностью Государственнаго Совѣта, было присоединено къ послѣднему, подъ названіемъ: *Кодификаціонный Отдѣлъ при Государственномъ Совѣтѣ*, а чрезъ мѣсяцъ, въ февралѣ 1882 г., послѣдовало повелѣніе: именовать I-ое отдѣленіе впредь: Собственною Его Императорскаго Величества Канцеляріею (см. Собр. узаконеній 2 февр. 1882 г. № 11 и Указъ Сената 1 марта 1882 г. № 3069).

ЦЕНТРАЛЬНЫЯ УПРАВЛЕНІЯ ИЛИ МИНИСТЕРСТВА.

Центральнымъ Управленіемъ или Министерствомъ называется совокупность должностныхъ лицъ и учрежденій, необходимыхъ для управленія различными отраслями или вѣдомствами.

Центральное управленіе распространяетъ свою компетенцію или власть не на одну какую либо мѣстность, а на всѣ мѣстности Государства, гдѣ могутъ находиться подчиненныя ему должностныя лица и учрежденія, входящія въ составъ такъ называемаго *мѣстнаго управленія*.

Историческій очеркъ. Центральныя управленія, существовавшія въ до-Петровской Руси, носили названіе: *Приказовъ*. Организація ихъ была несложна: Царь приказывалъ кому нибудь изъ Бояръ вѣдать тѣ или другія дѣла; въ помощь Боярину назначали иногда товарища, а для письмоводства— дьяковъ и подъячихъ.

Петръ I засталъ эти приказы въ самомъ неудовлетворительномъ состояніи, и въ 1717 г., взамѣнъ приказовъ, были учреждены *Коллегіи*, которыя были организованы въ составѣ: *Президента*, *Вице-Президента* и *Ассесоровъ*.

Всѣхъ *Коллегій* было учреждено одинадцать:

1) Коллегія Иностранныхъ Дѣлъ.

2) Военная Коллегія.

3) Адмиралтействъ-Коллегія, съ состоявшею при ней должностью Оберъ-Вальдмейстера, для завѣдыванія корабельными лѣсами.

Эти три Коллегіи считались старшими.

4) Юстицъ-Коллегія.

5) Мануфактуръ-Коллегія.

6) Коммерцъ-Коллегія.

7) Бергъ-Коллегія.

8) Камеръ-Коллегія.

9) Штатсъ-Конторъ Коллегія.
10) Ревизіонъ-Коллегія.
и 11) Вотчинная Коллегія.

Кромѣ того, къ числу центральныхъ учрежденій должны быть отнесены: *Преображенскій приказъ*, для разбора дѣлъ о государственныхъ преступленіяхъ, и *Главный Магистратъ*—для разбора дѣлъ между городскими обывателями.

Для каждой Коллегіи были изданы особые Уставы или Регламенты, а въ 1720 г. былъ изданъ Генеральный Регламентъ для всѣхъ Коллегій; дѣла рѣшались по большинству голосовъ; для надзора за исполненіемъ Царскихъ указовъ и правильностію производства дѣлъ были учреждены должности *фискаловъ* и *оберъ-фискаловъ*. Коллегіи были подчинены Сенату, но впослѣдствіи, первыя три были изъяты изъ этого подчиненія.

Коллегіи просуществовали до вступленія на престолъ Императора Александра I.

Въ 1802 г., на ряду съ Коллегіями, были учреждены должности *Министровъ*; всѣхъ Министровъ было 9: Иностранныхъ Дѣлъ, Военный, Морской (первымъ министромъ былъ Графъ Мордвиновъ), Внутреннихъ Дѣлъ, Коммерціи, Финансовъ, Государственный Казначей, Юстиціи и Народнаго Просвѣщенія.

Въ 1811 г., всѣ существовавшія Коллегіи были преобразованы въ *Министерства*, которыя съ нѣкоторыми небольшими измѣненіями,—продолжаютъ существовать и до настоящаго времени.

Все управленіе центральное распредѣлено въ настоящее время между десятью Министерствами:

1) Императорскаго Двора.
2) Иностранныхъ Дѣлъ.
3) Военное.
4) Морское.
5) Финансовъ.
6) Внутреннихъ Дѣлъ.
7) Народнаго Просвѣщенія.
8) Путей Сообщенія.
9) Государственныхъ Имуществъ.
и 10) Юстиціи.

Кромѣ того, къ числу центральныхъ учрежденій или министерствъ причисляется *Государственный Контроль*.

Управленіе каждымъ Министерствомъ ввѣряется лицу, назначаемому по непосредственному Его Императорскаго Величества избранію. Лица эти носятъ званіе: *Министра*, *Главноуправляющаго* или *Управляющаго Министерствомъ*. Но эти три званія пользуются тѣми же правами, какія присвоены Министрамъ.

Управленіе Государственнымъ Контролемъ ввѣрено *Государственному Контролеру*.

Въ порядкѣ государственныхъ силъ, министерства представляютъ такія учрежденія, посредствомъ коихъ Верховная Власть дѣйствуетъ на всѣ части управленія; поэтому, всѣ Министры въ дѣйствіяхъ своихъ непосредственно подчинены Государю Императору.

Существо власти, ввѣряемой Министрамъ принадлежитъ единственно къ порядку исполнительному; поэтому, никакой новый законъ, никакое новое учрежденіе (или отмѣна прежняго) не могутъ быть установляемы властію министра; но въ обстоятельствахъ чрезвычайныхъ, хотя и требующихъ высшаго разрѣшенія, когда оно не можетъ быть отложено безъ важнаго вреда или государственнаго ущерба, Министры уполномочены закономъ дѣйствовать всѣми, ввѣренными имъ способами, не ожидая сего разрѣшенія.

Въ нѣкоторыхъ Министерствахъ имѣются *Товарищи Министра*, которые замѣняютъ послѣдняго въ случаѣ его отсутствія или болѣзни.

Каждое Министерство раздѣляется на *Департаменты* (или *Главныя Управленія*), которыми управляютъ *Директоры* (или *Начальники*), и въ помощь имъ назначаются *Вице-Директоры* или *Помощники*.

Министръ есть главный начальникъ всѣхъ Департаментовъ; онъ имѣетъ надзоръ за общимъ движеніемъ въ нихъ дѣлъ. Каждый Департаментъ производитъ ввѣренныя ему дѣла; въ случаяхъ же, не предусмотрѣнныхъ законами, или выходящихъ изъ предѣловъ власти Департамента, докладывается Министру и представляется на его разрѣшеніе.

Каждый Департаментъ раздѣляется на *Отдѣленія* или *Дѣлопроизводства*, которыми управляютъ *Начальники Отдѣленій* или *Старшіе Дѣлопроизводители*; они имѣютъ тѣ же отношенія къ Директору, какія Директоръ къ Министру (ст. 303, ч. 2, т. I, Св. Зак. Рос. Имп.).

Каждое Отдѣленіе, раздѣляется на *Столы*, которыми завѣдываютъ *Столоначальники* (или *Младшіе Дѣлопроизводители*) и ихъ помощники; лица эти исполняютъ дѣла по порученіямъ и наставленіямъ Начальниковъ Отдѣленій.

Въ нѣкоторыхъ Министерствахъ, для разсмотрѣнія дѣлъ, требующихъ, по важности своей, общаго соображенія, состоитъ *Совѣтъ Министра*, который составляется подъ его предсѣдательствомъ, изъ Товарища его и всѣхъ Директоровъ Департаментовъ.

Такова общая организація Министерствъ.

Въ частности, Министерствамъ ввѣрены слѣдующіе предметы вѣдомства:

1) *Министерство Императорскаго Двора.* Министръ Императорскаго Двора есть Главный Начальникъ надъ всѣми частями придворнаго вѣдомства, къ которому принадлежатъ:

1) Подчиненное Оберъ-Гофмаршалу, Главное Дворцовое Управленіе, которому ввѣрено непосредственное завѣдываніе всѣмъ хозяйствомъ Высочайшаго Двора, зданіями, садами и оранжереями, находящимися въ С.-Петербургѣ и его окрестностяхъ, (кромѣ Собственнаго Его Величества Дворца и зданій, состоящихъ въ вѣдѣніи Придворной Конюшенной части), арендными статьями и всѣмъ движимымъ имуществомъ въ подвѣдомственныхъ дворцахъ и зданіяхъ.

2) Придворная Конюшенная часть и Императорская охота, какъ отдѣльныя учрежденія Министерства. По управленію загородными Императорскими Дворцами, съ принадлежащими къ нимъ садами, парками, оранжереями и проч.—учреждены, подчиненныя Оберъ-Гофмаршалу должности: Завѣдывающихъ Дворцами: Царскосельскими, Петергофскими и Гатчинскими.

3) Московская Дворцовая Контора.

4) Дворы Членовъ Императорскаго Дома.

5) Императорскіе театры въ обѣихъ столицахъ, и проч.

Министръ Императорскаго Двора есть Канцлеръ Императорскихъ и Царскихъ орденовъ и Министръ Удѣловъ; ему принадлежитъ Главное Начальство надъ кабинетомъ Его Императорскаго Величества.

2) *Министерство Иностранныхъ Дѣлъ*, подъ управленіемъ Канцлера, Вице-Канцлера или Министра, имѣетъ своимъ предметомъ: 1) политическія сношенія съ иностранными правительствами; 2) покровительство въ чужихъ краяхъ русской торговлѣ и вообще русскимъ интересамъ: 3) ходатайство и законной защитѣ русскихъ подданныхъ по дѣламъ ихъ заграницею; 4) содѣйствіе къ удовлетворенію законныхъ требованій иностранцевъ по дѣламъ ихъ въ Россіи, и проч.

Въ Министерствѣ хранится, за ключемъ Управляющаго, Государственная печать, прилагаемая къ Государственнымъ актамъ.

Министерство Иностранныхъ Дѣлъ составляютъ: 1) Центральныя установленія: Совѣтъ; Канцелярія; Департаментъ Азіатскій; Департаментъ Внутреннихъ сношеній; Департаментъ Личнаго состава и хозяйственныхъ дѣлъ: Государственный и С.-Петербургскій Главный Архивы Министерства и Московскій Главный Архивъ и 2) заграничныя установленія—Посольства и Миссіи въ чужихъ краяхъ, Генеральныя Консульства, Консульства, Вице-Консульства и Агентства въ иностранныхъ государствахъ и пр.

3) *Военное Министерство*. Верховное начальствованіе надъ всѣми вооруженными силами Имперіи сосредоточивается въ Особѣ Государя Императора.

Военное Министерство, въ общемъ составѣ государственнаго управленія, есть высшій органъ, черезъ который объявляется и приводится въ исполненіе Высочайшая воля по предметамъ, до военно-сухопутныхъ силъ относящимся, и въ немъ, какъ въ высшей инстанціи сосредоточивается завѣдываніе всѣми отраслями военнаго управленія, а именно: общій составъ и устройство, какъ строевое, такъ и хозяйственное, всѣхъ разрядовъ и родовъ войскъ; пополненіе войскъ всѣми чинами; строевое образованіе и совершенствованіе войскъ; размѣщеніе войскъ; приготовленіе и образованіе офицеровъ и другихъ чиновъ; снабженіе войскъ всѣми предметами довольствія; воо-

руженіе войскъ и снабженіе ихъ боевыми припасами; попеченіе о здоровьи войскъ; поддержаніе въ войскахъ нравственности и дисциплины, и преслѣдованіе проступковъ и преступленій; принятіе мѣръ къ защитѣ Государства и приготовленія на случай войны; устройство и содержаніе техническихъ заведеній, крѣпостей, укрѣпленій и военныхъ зданій; производство работъ военно-топографическихъ и геодезическихъ, изготовленіе картъ и собираніе военно-статистическихъ свѣдѣній, какъ о Россіи, такъ и о другихъ государствахъ; наблюденіе за точнымъ исполненіемъ всѣхъ законовъ и постановленій; усовершенствованіе военнаго законодательства, и пр.

Въ главѣ управленія Военнымъ Министерствомъ стоитъ *Военный Министръ*, который есть Главный начальникъ всѣхъ отраслей военно-сухопутнаго управленія, и въ дѣйствіяхъ своихъ подчиняется непосредственно Верховной власти.

Военное Министерство состоитъ изъ слѣдующихъ главныхъ частей:

1) *Императорская Главная квартира* находится подъ управленіемъ *Командующаго*; ее составляютъ: Помощникъ его, всѣ Генералъ-Адъютанты, Генералъ-Маіоры Свиты Его Величества, Флигель-Адъютанты Его Величества, Генералы при Особѣ Его Величества состоящіе, Комендантъ Главной квартиры, Штабъ-офицеръ для порученій въ званіи Флигель-Адъютанта, Лейбъ-Медикъ Его Величества и Главный Священникъ.

Къ составу Императорской Главной квартиры принадлежатъ: 1) Канцелярія Императорской Главной квартиры и 2) Собственный Его Императорскаго Величества Конвой.

Приносимыя на Высочайшее Имя всеподданнѣйшія прошенія и жалобы поступаютъ къ Командующему Императорскою Главною квартирою. (Приложеніе къ ст. 29—55, Кн. I, Св. В. П., по 3-му Продолж.; Высоч. утвержден. 21 марта 1890 г., Собр. узакон. 1890 г., № 41).

2) *Военный Совѣтъ*, какъ высшее учрежденіе: для обсужденія всѣхъ возникающихъ по военно-сухопутному вѣдомству законодательныхъ дѣлъ; для разсмотрѣнія и рѣшенія важнѣйшихъ хозяйственныхъ дѣлъ; для обсужденія важнѣйшихъ вопросовъ по состоянію войскъ и военныхъ заведеній, и пр.

При Военномъ Совѣтѣ состоятъ:

а) *Кодификаціонный Отдѣлъ при Военномъ Совѣтѣ.*

и б) *Главный Военно-Санитарный Комитетъ.*

3) *Главный Военный Судъ* въ качествѣ верховнаго кассаціоннаго суда.

4) *Канцелярія Военнаго Министерства*, подъ управленіемъ *Начальника*; имѣетъ предметомъ своимъ: составленіе всеподданнѣйшихъ отчетовъ; составленіе финансовой смѣты; наблюденіе за исполненіемъ ея, и пр.

5) *Главный Штабъ*, подъ управленіемъ *Начальника* и его *Помощниковъ*, имѣетъ своимъ предметомъ: собраніе полныхъ свѣдѣній о войскахъ; дѣла по личному составу и комплектованію войскъ; дѣла по устройству, службѣ, размѣщенію, образованію и хозяйству войскъ, и пр.

При Главномъ Штабѣ состоятъ:

а) *Военно-Топографическій Отдѣлъ*, для завѣдыванія всѣми астрономическими, геодезическими, топографическими и картографическими работами.

б) *Отдѣлъ по передвиженію войскъ и военныхъ грузовъ.*

в) *Комитетъ для подготовки данныхъ къ мобилизаціи войскъ.*

и г) *Военно-Ученый Комитетъ*, для направленія ученой дѣятельности Генеральнаго Штаба и Корпуса Топографовъ, а также для содѣйствія развитію военнаго образованія въ арміи и грамотности въ войскахъ.

Кромѣ того, къ составу Военнаго Министерства принадлежатъ:

а) *Николаевская Академія Генеральнаго Штаба.*

б) *Военно-Топографическое Училище.*

в) *Юнкерскія Училища.*

г) *Фельдъегерскій Корпусъ.*

д) *Военная Типографія.*

и е) *Редакція* журнала «Военный Сборникъ» и газеты «Русскій Инвалидъ».

6) *Главное Артиллерійское Управленіе*, подъ управленіемъ *Генералъ-Фельдцейхмейстера*, имѣетъ предметомъ инспекторскую, техническую, ученую, учебную и хозяйственную части всего артиллерійскаго вѣдомства.

Въ вѣдѣніи Главнаго Управленія состоятъ:

а) *Артиллерійскій Комитетъ.*

и б) *Михайловская Артиллерійская Академія и Михайловское Артиллерійское Училище.*

Главному Артиллерійскому Управленію подвѣдомствены:

а) *Главный Артиллерійскій полигонъ.*

б) *Офицерская Артиллерійская школа.*

в) *Оружейные заводы* (Тульскій, Ижевскій и Сестрорѣцкій).

г) *Петербургскій патронный заводъ.*

д) *Трубочно-инструментальный заводъ.*

е) *Артиллерійскіе Арсеналы.*

ж) *Петербургскій орудійный заводъ.*

з) *Пороховые заводы.*

и) *Николаевскій ракетный заводъ.*

к) *Школы Артиллерійскаго вѣдомства.*

7) *Главное Инженерное Управленіе*, подъ управленіемъ *Главнаго Начальника Инженеровъ*, имѣетъ тѣ же предметы вѣдомства по инженерной части, какіе Главное Артиллерійское Управленіе имѣетъ по артиллерійской.

Въ вѣдѣніи Главнаго Управленія состоятъ:

а) *Инженерный Комитетъ.*

б) *Николаевская Инженерная Академія и Николаевское Инженерное Училище.*

в) *Электротехническая часть.*

и г) *Редакція «Инженернаго журнала».*

8) *Главное Интендантское Управленіе*, подъ управленіемъ *Главнаго Интенданта*, имѣетъ предметомъ: общія распоряженія и попеченія объ исправномъ и своевременномъ отпускѣ войскамъ и военнымъ заведеніямъ денежнаго и вещеваго довольствія, продовольственныхъ припасовъ и пр.

Въ вѣдѣніи Главнаго Управленія состоятъ:

а) *Техническій Комитетъ.*

и б) *Вещевые склады.*

9) *Главное Управленіе военно-учебныхъ заведеній*, подъ управленіемъ *Главнаго Начальника*, имѣетъ въ своемъ вѣдѣніи всѣ учебныя заведенія военно-сухопутнаго вѣдомства.

Въ вѣдѣніи Главнаго Управленія состоятъ:

а) *Педагогическій Комитетъ.*

б) *Педагогическій музей военно-учебныхъ заведеній.*

в) *Военно-Учебныя заведенія*: (Пажескій Его Императорскаго Величества Корпусъ; Николаевское Кавалерійское Училище; Военныя Училища, Павловское, Константиновское и Александровское; Кадетскіе Корпуса; Военныя школы).

10) *Главное Управленіе Казачьихъ войскъ*, подъ управленіемъ *Начальника*, имѣетъ своимъ предметомъ завѣдываніе дѣлами по военному и гражданскому устройству всѣхъ казачьихъ войскъ.

Въ вѣдѣніи Главнаго Управленія состоятъ:

а) *Комитетъ Казачьихъ войскъ.*

и б) *Казачьи Юнкерскія училища.*

11) *Главное Военно-Медицинское Управленіе*, подъ управленіемъ *Главнаго Военно-Медицинскаго Инспектора*, имѣетъ своимъ предметомъ охраненіе здоровья во всѣхъ частяхъ военнаго вѣдомства; укомплектованіе войскъ медицинскими чинами, и пр.

Въ вѣдѣніи Главнаго Управленія состоятъ:

а) *Военно-Медицинскій Ученый Комитетъ.*

б) *Императорская Военно-Медицинская Академія.*

и в) *Военныя фельдшерскія школы.*

12) *Главное Военно-Судное Управленіе*, подъ управленіемъ *Главнаго Военнаго Прокурора*, имѣетъ своимъ предметомъ производство по дѣламъ, подлежащимъ разсмотрѣнію Главнаго Военнаго Суда.

Въ вѣдѣніи Главнаго Управленія состоитъ: *Военно-Юридическая Академія.*

Кромѣ того въ вѣдѣніи Военнаго Министерства состоятъ:

1) *Александровскій Комитетъ о раненыхъ.*

2) *Управленіе Инспектора Стрѣлковой части въ войскахъ.*

3) *Управленіе Православнымъ военнымъ и морскимъ духовенствомъ.*

и 4) *Военныя богадѣльни.*

Военно-Окружныя управленія.

Для мѣстнаго управленія сухопутными военными силами и заведеніями, все пространство Государства, въ территоріальномъ отношеніи, раздѣлено на 14 *Военныхъ Округовъ*, а именно: 1) С.-Петербургскій, 2) Финляндскій, 3) Виленскій, 4) Варшавскій, 5) Кіевскій, 6) Одесскій, 7) Московскій, 8) Казанскій, 9) Кавказскій, 10) Туркестанскій, 11) Омскій, 12) Иркутскій, 13) Приамурскій и 14) Закаспійская Область. Во главѣ каждаго Округа стоитъ *Главный Начальникъ*, которому присвоивается, по Высочайшему усмотрѣнію, званіе: *Командующаго* или *Главнокомандующаго войсками* такого-то *Военнаго Округа*, при чемъ, званіе это можетъ быть соединяемо и съ званіемъ *Генералъ-Губернатора*.

Въ Петербургскомъ военномъ округѣ, Главный Начальникъ имѣетъ званіе: *Главнокомандующій войсками Гвардіи и Петербургскаго военнаго округа*, а Закаспійская область находится подъ управленіемъ *Начальника Области и Командующаго въ оной войсками*.

При Главномъ Начальникѣ можетъ быть назначенъ *Помощникъ*.

Въ каждомъ Округѣ имѣется *Военно-Окружное Управленіе*, въ составъ котораго входятъ:

1) Военно-Окружный Совѣтъ.
2) Окружный Штабъ.
3) Окружное Интендантское Управленіе.
4) Окружное Артиллерійское Управленіе.
5) Окружное Инженерное Управленіе.
6) Окружное Военно-Медицинское Управленіе.
7) Окружный Инспекторъ военныхъ госпиталей.
и 8) Военно-Окружный Судъ.

Всѣ эти учрежденія, въ предѣлахъ своего округа, имѣютъ тѣ-же предметы вѣдомства, какія центральныя учрежденія имѣютъ на всю территорію Государства.

4) *Морское Министерство* имѣетъ тѣ же предметы вѣдомства, какъ и Военное Министерство, но относительно военно-морскихъ силъ.

Во главѣ управленія морскимъ вѣдомствомъ стоятъ: 1) Главный Начальникъ флота и морскаго вѣдомства, и 2) Управляющій Морскимъ Министерствомъ (*).

5) *Министерство Финансовъ*, подъ управленіемъ Министра, имѣетъ своимъ предметомъ: управленіе государственными доходами и расходами, денежными земскими повинностями, а также дѣлами Государственнаго Кредита.

Министерство Финансовъ составляютъ: 1) Департаментъ Таможенныхъ сборовъ; 2) Департаментъ Торговли и Мануфактуръ; 3) Департаментъ Неокладныхъ сборовъ; 4) Департаментъ Окладныхъ сборовъ; 5) Департаментъ Государственнаго Казначейства; 6) Общая Канцелярія Министра и 7) Особенная Канцелярія Министра по кредитной части.

Въ вѣдѣніи Министерства состоятъ: Совѣтъ Торговли и Мануфактуръ въ С.-Петербургѣ и Отдѣленіе Совѣта въ Москвѣ.

6) *Министерство Внутреннихъ Дѣлъ*, подъ управленіемъ Министра, состоитъ изъ Главныхъ Управленій, Департаментовъ, Земскаго Отдѣла и Канцеляріи Министра. Главныя Управленія суть: 1) по дѣламъ печати; 2) Тюремное, и 3) Почтъ и Телеграфовъ, а Департаменты суть: 1) Департаментъ Полиціи; 2) Департаментъ Хозяйственный; 3) Департаментъ Духовныхъ Дѣлъ Иностранныхъ Исповѣданій; 4) Департаментъ Медицинскій и 5) Департаментъ Общихъ Дѣлъ Министерства.

При Министерствѣ состоятъ: Медицинскій Совѣтъ; Совѣщательный Ветеринарный Комитетъ; Статистическій Совѣтъ и Центральный Статистическій Комитетъ.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ завѣдываетъ Корпусомъ Жандармовъ на правахъ Шефа Жандармовъ, а на одного изъ Товарищей Министра возложено завѣдываніе Полиціей;

7) *Министерство Народнаго Просвѣщенія*, подъ управленіемъ Министра, состоитъ изъ: 1) Совѣта Министра; 2) Департамента Народнаго Просвѣщенія; 3) Ученаго Комитета; 4) Археографической Коммисіи; 5) Редакція журнала Министерства и 6) Архива Министерства.

(*) Подробное изложеніе организаціи управленія морскимъ вѣдомствомъ помѣщено въ отдѣлѣ «Военно-Морская Администрація».

8) *Министерство Путей Сообщенія*, подъ управленіемъ Министра, имѣетъ предметомъ своимъ завѣдываніе сухопутными и водяными путями сообщенія, а также строительною частью гражданскаго вѣдомства.

Соотвѣтственно двумъ главнымъ родамъ дѣятельности Министерства,—административной и строительно-эксплуатаціонной,—Совѣтъ Министерства Путей Сообщенія раздѣляется на два отдѣла: *административный* и *техническій*,—и находится подъ предсѣдательствомъ Министра; въ составъ Совѣта входятъ: Товарищъ Министра, Члены Совѣта отъ Министерства Путей Сообщенія и отъ другихъ вѣдомствъ, по соглашенію Министра Путей Сообщенія съ подлежащими Министрами; Директоры Департаментовъ желѣзныхъ дорогъ и шоссейныхъ и водяныхъ сообщеній и Канцеляріи Министра Путей Сообщенія и Предсѣдатель временнаго управленія казенными желѣзными дорогами.

9) *Министерство Государственныхъ Имуществъ*, подъ управленіемъ Министра, имѣетъ предметомъ: управленіе Государственными имуществами, лѣсною, горною и соляною частями, и завѣдываніе сельскимъ хозяйствомъ.

Министерство составляютъ: 1) Департаментъ Земледѣлія и Сельской Промышленности; 2) Департаментъ Лѣсной, съ Корпусомъ Лѣсничихъ; 3) Горный Департаментъ и 4) Департаментъ Общихъ Дѣлъ.

10) *Министерство Юстиціи* состоитъ изъ Министра, Товарища его, Департамента, Канцеляріи и особаго въ Москвѣ Архива.

Управленіе Межевымъ Корпусомъ соединено съ Министерствомъ Юстиціи и ввѣрено особому лицу—Управляющему Межевою частью.

Съ званіемъ Министра Юстиціи соединяется званіе *Генералъ-Прокурора*.

11) *Государственный Контроль*, подъ управленіемъ Государственнаго Контролера, составляетъ отдѣльную часть Государственнаго управленія и имѣетъ предметомъ: 1) повѣрку финансовыхъ смѣтъ всѣхъ вообще Министерствъ и Главныхъ Управленій, повѣрку смѣтныхъ предположеній сравнительно съ дѣйствительнымъ исполненіемъ предъидущихъ смѣтъ, а также сообщеніе Государственному Совѣту заключеній по представленіямъ Министровъ и Главноуправляющихъ по

испрошенію кредитовъ дополнительныхъ и экстраординар-
и 2) наблюденіе за правильностію движенія капиталовъ всѣхъ учрежденій.

Государственный Контроль составляютъ слѣдующія учрежденія: 1) Совѣтъ Государственнаго Контроля: 2) Контрольные Департаменты: Гражданской отчетности, Военной и Морской отчетности; Желѣзно-дорожный отдѣлъ на правахъ ревизіоннаго Департамента; 4) Канцелярія Государственнаго Контроля и 5) Общій Контрольный архивъ.

МѢСТНОЕ ИЛИ ГУБЕРНСКОЕ УПРАВЛЕНІЕ.

Имперія, относительно порядка мѣстнаго, гражданскаго управленія раздѣляется на губерніи, области и градоначальства; каждое изъ этихъ трехъ частей управляется: или по *общему*, или по *особенному учрежденію*.

По общему учрежденію управляются 46 губерній и С.-Петербургское Градоначальство.

По особеннымъ учрежденіямъ управляются: 17 губерній, 14 областей, 3 города (Одесса, Керчь-Еникаль и Севастополь) одинъ край (Кавказскій); одно Военное Губернаторство (Владивостокское); одна земля—(астраханскаго казачьяго войска) одинъ островъ—(Сахалинъ), а также племена разныхъ инородцевъ.

Каждая губернія раздѣляется на *уѣзды* и *города* (губернскіе, уѣздные и безъуѣздные); въ уѣздахъ,—селенія крестьянъ соединяются въ *волости*.

Мѣстныя управленія раздѣляются; 1) по предмету вѣдомства,—на административныя и судебныя; 2) по пространству дѣйствій,—на губернскія, уѣздныя, городскія, волостныя и сельскія, а по степени власти: губернскія управленія распространяютъ свою власть на уѣздныя и городскія управленія; уѣздныя—на волостныя и сельскія; городскія—только на тотъ городъ, гдѣ учреждены; волостныя и сельскія—на тѣ селенія, которыя входятъ въ составъ волостей.

Управленіе губерніею ввѣряется *Начальнику губерніи* или *Губернатору*; въ нѣкоторыхъ губерніяхъ, имѣющихъ особенное положеніе, состоятъ кромѣ Губернаторовъ—Главные Начальники Губерній, подъ именемъ *Генералъ-Губернаторовъ*.

Губернаторъ.

Губернаторы, какъ непосредственные Начальники ввѣренныхъ имъ губерній, суть первыя въ нихъ блюстители неприкосновенности правъ Верховной Власти, пользы Государства и повсемѣстнаго точнаго исполненія законовъ. Имѣя постоянное и тщательное попеченіе о благѣ жителей всѣхъ состояній управляемаго ими края, и вникая въ истинное его положеніе и нужды, они обязаны, дѣйствіемъ данной имъ власти, охранять повсюду общественное спокойствіе, безопасность всѣхъ и каждаго, и соблюденіе установленныхъ правилъ, порядка и благочинія. Имъ поручено также принятіе мѣръ для сохраненія народнаго здравія, обезпеченія продовольствія въ губерніи, доставленіе страждущимъ и безпомощнымъ надлежащаго призрѣнія, и высшій надзоръ за скорымъ исполненіемъ всѣхъ законныхъ постановленій и требованій. Губернатору принадлежитъ также общее наблюденіе за ходомъ и направленіемъ первоначальнаго обученія въ губерніи, и проч.

I. *Губернскія* должностныя лица и учрежденія суть:

1) *Губернское Правленіе* есть высшее въ губерніи мѣсто, управляющее дѣлами общаго благоустройства, народнаго здравія, продовольствія, хозяйства и промышленности: охраняющее права личности и собственности, общую безопасность, тишину и спокойствіе, и проч.

Губернское Правленіе, состоя подъ предсѣдательствомъ Губернатора, подчинено непосредственно Правительствующему Сенату, состоитъ въ вѣдомствѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, и раздѣляется на: а) *Общее Присутствіе*, въ составъ котораго входятъ: Вице-Губернаторъ, Совѣтники, Губернскій врачебный Инспекторъ, Губернскій Инженеръ, Губернскій Архитекторъ, Губернскій Землемѣръ и Ассесоръ; и б) Канцелярію, подчиненную Вице-Губернатору.

2) *Губернское по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе.*

3) *Губернское по городскимъ дѣламъ присутствіе.*

4) *Губернское по воинской повинности присутствіе.*

5) *Губернское Податное присутствіе.*
6) *Губернское по питейнымъ дѣламъ присутствіе.*
7) *Казенная Палата.*
8) *Управленіе Государственныхъ Имуществъ.*
9) *Губернское Земское Собраніе.*
10) *Губернская Земская Управа.*

II. *Уѣздныя* должностныя лица и учрежденія суть:

1) *Уѣздный Исправникъ и Уѣздное Полицейское управленіе.*
2) *Уѣздное по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе.*
3) *Уѣздное по воинской повинности присутствіе.*
4) *Уѣздное податное присутствіе и Податные Инспекторы.*
5) *Уѣздное по питейнымъ дѣламъ присутствіе.*
6) *Казначейство.*
7) *Уѣздные врачи.*
8) *Уѣздные Комитеты общественнаго здравія и оспенные.*
9) *Дворянская Опека.*
10) *Уѣздное Земское Собраніе.*
11) *Уѣздная Земская Управа.*
и 12) *Уѣздный съѣздъ.*

III. *Городскія* должностныя лица и учрежденія суть:

Въ С.-Петербургѣ—Градоначальникъ; въ Москвѣ—Оберъ-Полицеймейстеръ и Управа Благочинія; въ нѣкоторыхъ портовыхъ и другихъ городахъ—Градоначальники; въ городахъ съ отдѣльною отъ уѣздной полиціею—Полицеймейстеръ и Городское Полицейское Управленіе; Городовые врачи; Городская Управа; Городской судья; Сиротскій Судъ; Торговые словесные суды и др.

IV. *Волостныя и Сельскія* власти и учрежденія суть:

Волостной Сходъ; Волостной Старшина; Волостное Правленіе; Волостной Судъ; Сельскій Сходъ; Сельскій Староста.

Кромѣ того, въ губерніяхъ находятся особыя учрежденія, состоящія въ прямой зависимости отъ высшаго своего начальства; одни изъ этихъ учрежденій находятся во всѣхъ губерніяхъ; другія же только въ нѣкоторыхъ.

Учрежденія эти суть: 1) Контрольныя Палаты; 2) Удѣльныя Конторы и Управленія; 3) Попечительные о тюрьмахъ Комитеты и ихъ Отдѣленія; 4) Коммисіи Народнаго Продовольствія; 5) Губернскіе и Уѣздные Распорядительные Комитеты; 6) Статистическіе Комитеты; 7) Комитеты Торговли и Мануфактуръ; 8) Депутатскія Собранія; 9) Таможни и Таможенныя Заставы; 10) Карантины; 11) Управленія Акцизными сборами; 12) Горныя Правленія; 13) Почтамты и Почтовыя Конторы; 14) Межевыя Конторы и др.

ЗЕМСКІЯ УЧРЕЖДЕНІЯ.

Съ 1864 г., завѣдываніе мѣстными (въ уѣздахъ и губерніяхъ) хозяйственными дѣлами ввѣрено *губернскимъ и уѣзднымъ земскимъ учрежденіямъ*, которыя были образованы изъ выборныхъ представителей отъ всѣхъ жителей уѣзда, платившихъ земскіе налоги; такіе представители называются *Земскими Гласными.*

Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, въ 1890 г. было пересмотрѣно, и 12 іюня того же 1890 г. удостоилось Высочайшаго утвержденія.

Земскія учрежденія, по дѣйствующему закону, раздѣляются на *уѣздныя* и *губернскія*; первыя суть: *Уѣздное Земское Собраніе* и *Уѣздная Земская Управа.* Вторыя суть—*Губернское Земское Собраніе* и *Губернская Земская Управа.*

Предметы вѣдомства земскихъ учрежденій суть: завѣдываніе мѣстными пользами и нуждами губерній и уѣздовъ; завѣдываніе земскими повинностями, денежными и натуральными; капиталами и другими имуществами земства; дѣлами по обезпеченію народнаго продовольствія; содержаніе въ исправности дорогъ и бичевниковъ; устройство и содержаніе земской почты; завѣдываніе лечебными и благотворительными заведеніями; заботы по предупрежденію и тушенію пожаровъ и попеченіе о лучшемъ устройствѣ селеній; попеченіе о развитіи средствъ народнаго образованія и участіе въ завѣдываніи земскими школами и другими учебными заведеніями, и пр.

Уѣздное Земское Собраніе составляется изъ *Земскихъ Гласныхъ*, избираемыхъ уѣздными избирательными собраніями и волостными сходами—на 3 года; для этого, въ каждомъ уѣздѣ созываются: 1) земскія избирательныя собранія и избирательные волостные сходы—для избранія гласныхъ и 2) земскіе избирательные съѣзды мелкихъ владѣльцевъ, для избранія уполномоченныхъ въ земскія избирательныя собранія.

Для выбора гласныхъ составляются въ каждомъ уѣздѣ два избирательныя собранія: въ первомъ, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, участвуютъ дворяне потомственные и личные; во второмъ, подъ предсѣдательствомъ городскаго головы—прочія лица, имѣющія право участвовать въ земскихъ выборахъ.

Уѣздная Земская Управа состоитъ изъ предсѣдателя и отъ 2 до 4 членовъ, избираемыхъ Уѣзднымъ Земскимъ Собраніемъ.

Губернское Земское Собраніе составляется изъ *Губернскихъ Гласныхъ*, избираемыхъ отъ каждаго уѣзда уѣздными земскими собраніями, изъ числа уѣздныхъ гласныхъ.

Губернская Земская Управа состоитъ изъ предсѣдателя и отъ 2-хъ до 6 членовъ, избираемыхъ Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ.

Земскимъ Собраніямъ, по принадлежности, (уѣзднымъ—въ предѣлахъ уѣзда, а губернскимъ—въ предѣлахъ губерній), принадлежитъ общая распорядительная власть, надзоръ за исполнительными органами и рѣшеніе дѣлъ, выходящихъ изъ предѣловъ власти земскихъ управъ; сюда относятся: производство выборовъ; опредѣленіе порядка дѣйствій земскихъ исполнительныхъ органовъ и снабженіе ихъ надлежащими инструкціями; разсмотрѣніе земскихъ смѣтъ и раскладокъ денежныхъ и натуральныхъ повинностей; опредѣленіе размѣра земскихъ сборовъ; пріобрѣтеніе и отчужденіе недвижимыхъ имуществъ и мн. др.

На Земскія Управы возлагается непосредственное завѣдываніе дѣлами земскаго хозяйства и управленія.

Губернское по земскимъ дѣламъ присутствіе состоитъ подъ предсѣдательствомъ Губернатора, для обсужденія правильности и законности постановленій и распоряженій земскихъ учрежденій и для рѣшенія другихъ дѣлъ, въ законѣ указанныхъ.

Земскіе Начальники.

12 іюля 1889 г. послѣдовало Высочайшее утвержденіе «Положенія о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ».

Въ Именномъ Высочайшемъ Указѣ Правительствующему Сенату отъ 12 іюля 1889 г. между прочимъ говорится, о тѣхъ затрудненіяхъ, которыя представляются правильному развитію благосостоянія въ средѣ сельскихъ жителей.

Одна изъ главныхъ причинъ этого неблагопріятнаго явленія заключалась въ отсутствіи близкой къ народу твердой правительственной власти, которая соединяла бы въ себѣ попечительство надъ сельскими обывателями и заботами по завершенію крестьянскаго дѣла и съ обязанностями по охраненію благочинія, общественнаго порядка, безопасности и правъ частныхъ лицъ въ сельскихъ мѣстностяхъ.

Съ цѣлію устранить этотъ недостатокъ, было признано полезнымъ, взамѣнъ существовавшихъ *мировыхъ судей*, учредить должности *Земскихъ Начальниковъ*.

Каждый уѣздъ раздѣляется на *земскія участки*, и въ каждомъ участкѣ состоитъ *Земскій Участковый Начальникъ*.

На должности эти назначаются мѣстные потомственные дворяне, окончившіе курсъ въ одномъ изъ высшихъ учебныхъ заведеній, имѣющіе не менѣе 25 лѣтъ отъ роду и владѣющіе сами (или ихъ жены и родители), извѣстнымъ, въ законѣ опредѣленномъ, пространствомъ земли, въ предѣлахъ уѣзда.

Въ случаѣ недостатка лицъ, удовлетворяющихъ этимъ условіямъ, въ законѣ содержатся подробныя указанія, кѣмъ замѣщаются должности Земскихъ Начальниковъ; на каждую вакантную должность, Губернаторъ, по совѣщаніи съ губернскимъ и мѣстнымъ уѣзднымъ предводителями дворянства, избираетъ по одному кандидату и представляетъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ на утвержденіе. Отставные военные, въ случаѣ опредѣленія ихъ на должность Земскаго Начальника, сохраняютъ военные чины и мундиры, а также и получаемыя ими пенсіи за прежнюю службу, сверхъ получаемаго ими содержанія.

Предметы вѣдомства Земскаго Начальника раздѣляются на двѣ категоріи: а) по дѣламъ *административнымъ* и б) по дѣламъ *судебнымъ*. По дѣламъ первой категоріи, ему принадлежитъ: надзоръ за всѣми установленіями крестьянскаго общественнаго управленія; производство ревизій; надзоръ за

дѣйствіями волостныхъ старшинъ и сельскихъ старостъ по охраненію благочинія, безопасности и общественнаго порядка, равно какъ по предупрежденію и пресѣченію преступленій и проступковъ; право разсматривать всѣ приговоры волостныхъ и сельскихъ сходовъ; надзоръ за состояніямъ мірскихъ капиталовъ, за опекунствами, и проч.

По дѣламъ судебнымъ, вѣдомству Земскихъ Начальниковъ, въ порядкѣ гражданскаго судопроизводства, подлежатъ дѣла: 1) по спорамъ и искамъ на сумму не свыше 500 руб., возникающимъ по найму земельныхъ угодій и по личному найму на сельскія работы, въ сельскохозяйственныя должности и въ услуженіе; 2) о возстановленіи нарушеннаго владѣнія, когда со времени нарушенія прошло не болѣе 6 мѣсяцевъ; 3) о потравахъ и о другихъ поврежденіяхъ полей, луговъ и иныхъ угодій, когда сумма убытка не превышаетъ 500 руб. и 4) всѣ прочіе иски на сумму не свыше 300 руб., означенные въ 29 ст. уст. гражд. судопр. (суд. уст. Императора Александра II изд. 1883 г.).

Въ порядкѣ уголовнаго судопроизводства, вѣдомству Земскихъ Начальниковъ подлежатъ: 1) проступки, предусмотрѣнные въ уставѣ о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями, за исключеніемъ указанныхъ въ ст. 170$\underline{1}$ того устава, т. е. кражъ, влекущихъ за собою заключеніе въ тюрьмѣ на время отъ 6 мѣс. до 1 г. 6 мѣс. 2) безпатентная продажа питей и табачныхъ издѣлій, и проч.

Уѣздные Съѣзды.

Въ каждомъ уѣздѣ состоитъ *Уѣздный Съѣздъ*, раздѣляющійся на 2 присутствія: *Судебное* и *Административное*: первое состоитъ подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства изъ: уѣзднаго члена Окружнаго Суда, почетныхъ мировыхъ судей, городскихъ судей и земскихъ начальниковъ; второе—также подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, изъ всѣхъ Земскихъ Начальниковъ, исправника и предсѣдателя уѣздной Земской управы.

Въ засѣданіяхъ судебнаго присутствія участвуетъ товарищъ прокурора Окружнаго Суда для предъявленія заключеній. Предметы вѣдомства Уѣздныхъ Съѣздовъ: по дѣламъ судебнымъ суть: пересмотръ, рѣшенныхъ волостными судами дѣлъ, и разсмотрѣніе жалобъ и отзывовъ по дѣламъ гражданскимъ и уголовнымъ, подлежащимъ разбирательству Земскихъ Начальниковъ и городскихъ судей; по дѣламъ административнымъ—разрѣшеніе представленій, вносимыхъ Земскими Начальниками, а также жалобъ на неокончательныя постановленія ихъ.

Губернское Присутствіе.

Въ каждой губерніи полагается Губернское Присутствіе, которое состоитъ подъ предсѣдательствомъ Губернатора, изъ Губернскаго Предводителя Дворянства, Вице-Губернатора, Прокурора или его Товарища, и двухъ Непремѣнныхъ членовъ. Кромѣ того, въ составъ Губернскаго присутствія приглашаются, на правахъ членовъ, для участія въ разсмотрѣніи судебныхъ дѣлъ, переносимыхъ изъ Уѣздныхъ Съѣздовъ—предсѣдатель или членъ Окружнаго Суда, а по дѣламъ административнымъ—управляющіе Казенною Палатою и Государственными Имуществами, а также предсѣдатель Губернской Земской Управы.

Въ Губернскомъ Присутствіи сосредоточенъ надзоръ за успѣшнымъ исполненіемъ Земскими Начальниками и Уѣздными Съѣздами возложенныхъ на нихъ обязанностей; право назначенія ревизій; разрѣшеніе жалобъ на неокончательныя постановленія Уѣздныхъ Съѣздовъ; разрѣшеніе по судебнымъ дѣламъ протестовъ и просьбъ объ отмѣнѣ окончательныхъ приговоровъ и рѣшеній Уѣздныхъ Съѣздовъ, и пр.

ПОРЯДОКЪ ИЗДАНІЯ ЗАКОНОВЪ.

Законъ есть правило, которымъ опредѣляются взаимныя отношенія гражданъ, какъ между собою, такъ равно къ обществу и Государству, а слѣдовательно законъ есть правило, устанавливающее извѣстныя права и обязанности,—обязательныя для всѣхъ. Такія правила должны исходить отъ Единой Верховной Законодательной въ Государствѣ Власти; и дѣйствительно, ст. 51-я Основн. Государст. Зак. говоритъ: «никакое мѣсто или правительство въ Государствѣ не можетъ само собою, установить новаго закона, и никакой законъ не можетъ имѣть своего совершенія безъ утвержденія Самодержавной Власти».

Но статья эта, вмѣстѣ съ тѣмъ, указываетъ намъ, что въ дѣлѣ изданія законовъ неминуемо должны принимать участіе тѣ должностныя лица и учрежденія, которыя поставлены во главѣ управленія различными частями этого сложнаго Государственнаго механизма. Законъ опредѣляетъ наши взаимныя отношенія къ обществу и Государству, наши права и обязанности; но отношенія эти, вмѣстѣ съ развитіемъ общества постоянно измѣняются, старыя отношенія умираютъ, новыя нарождаются, а съ этимъ вмѣстѣ должны очевидно измѣняться и законы, ихъ опредѣляющіе, и слѣдовательно тѣ лица которымъ ввѣрено то или другое управленіе, примѣняя существующіе законы къ жизни, должны зорко слѣдить за тѣмъ, чтобы законы всегда находились въ полномъ соотвѣтствіи съ существующими потребностями, взглядами и понятіями,—и неусыпно доводить до свѣдѣнія Верховной Законодательной Власти о тѣхъ измѣненіяхъ въ законахъ, которыя вызываются современными условіями жизни и ея потребностями.

Только такимъ путемъ Верховная Законодательная Власть будетъ имѣть возможность замѣнять законы отжившіе—законами новыми, вытекающими изъ самой жизни и ея требованій.

Самый порядокъ или процессъ изданія закона слагается изъ слѣдующихъ пяти отдѣльныхъ стадій: 1) возбужденіе законодательнаго вопроса; 2) составленіе законопроекта; 3) обсужденіе законопроекта; 4) утвержденіе законопроекта и 5) обнародованіе закона.

1) *Возбужденіе законодательнаго вопроса.* Кому можетъ принадлежать право возбудить законодательный вопросъ? Очевидно прежде всего Государю Императору, какъ источнику законодательства.

Ст. 49 осн. зак. говоритъ: «первообразное предначертаніе законовъ составляется: или по особенному Высочайшему усмотрѣнію и непосредственному повелѣнію,—или-же пріемлетъ начало свое отъ общаго теченія дѣлъ, когда при разсмотрѣніи оныхъ въ Правительствующемъ Сенатѣ, въ Святѣйшемъ Сѵнодѣ и въ Министерствахъ признано будетъ необходимымъ, или пояснить и дополнить дѣйствующій законъ, или составить новое постановленіе. Въ семъ случаѣ мѣста сіи подносятъ предположенія ихъ установленнымъ порядкомъ на Высочайшее благоусмотрѣніе».

Отсюда мы видимъ, что «первообразное предначертаніе законовъ» т. е. иниціатива закона прежде всего принадлежитъ Государю Императору; но вмѣстѣ съ тѣмъ мы видимъ, что это «первообразное предначертаніе» можетъ исходить и изъ *общаго теченія дѣлъ*, т. е. изъ самой жизни, указывающей на необходимость издать новый законъ; право признать эту необходимость, т. е. возбудить законодательный вопросъ, принадлежитъ, слѣдовательно, только: Сенату, Сѵноду и Министерствамъ.

Но «общее теченіе дѣлъ» совершается не въ однихъ только этихъ учрежденіяхъ, но и въ учрежденіяхъ низшихъ, имъ подчиненныхъ, которыя также примѣняютъ существующіе законы къ жизни, и слѣдовательно также могутъ усмотрѣть, недостатокъ или неполноту закона. Въ этомъ случаѣ, ст. 52 осн. зак. даетъ намъ отвѣтъ: «въ случаѣ неясности или недостатка существующаго закона, каждое мѣсто и правительство *имѣетъ право и обязанность* представлять о томъ по порядку своему начальству. Если встрѣченное сомнѣніе не

разрѣшается прямымъ смысломъ закона, тогда начальство обязано представить Правительствующему Сенату или Министерству по принадлежности».

Отсюда мы видимъ, что всѣ безъ исключенія должностныя лица и учрежденія, не только имѣютъ право, но обязаны заявлять, установленнымъ порядкомъ, о всякой неясности или недостаткѣ закона своему начальству, и такимъ путемъ вопросъ дойдетъ до Министерства, отъ котораго и будетъ зависѣть возбудить законодательный вопросъ.

2) *Составленіе законопроекта*. Составленіе законопроекта есть изложеніе его въ той формѣ, системѣ и редакціи, какая принята вообще для изложенія и изданія законовъ.

Въ общемъ порядкѣ, законопроектъ составляется въ томъ центральномъ учрежденіи, которое возбудило законодательный вопросъ. Къ законопроекту должна быть приложена объяснительная записка, въ которой должны быть подробно изложены тѣ мотивы и основанія, которыми вызвано изданіе закона новаго, или отмѣна—существующаго. Но если издается законъ, касающійся нѣсколькихъ министерствъ, или законъ, имѣющій особо важное государственное значеніе,—то для составленія законопроекта учреждается особая коммисія, на которую и возлагается, какъ самая разработка проекта, такъ и составленіе законопроекта.

3) *Обсужденіе законопроекта*. Ст. 50 Основн. Госуд. Закон. говоритъ: «всѣ предначертанія законовъ (т. е. законопроекты) разсматриваются въ Государственномъ Совѣтѣ», который, по ст. 198 учрежд. министерствъ, ч. II, т. I, С. З. Р. И., есть средоточіе, куда должны вступать всѣ предначертанія Министровъ;—такимъ образомъ, обсужденіе законопроекта совершается въ Государственномъ Совѣтѣ; для сего должно быть предварительно испрошено Высочайшее разрѣшеніе на внесеніе законопроекта въ Государственный Совѣтъ; должны быть испрошены заключенія или отзывы Министра Финансовъ и Государственнаго Контролера, и затѣмъ уже законопроектъ, вмѣстѣ съ объяснительною къ нему запискою и отзывами вносится, чрезъ Государственнаго Секретаря, въ Государственный Совѣтъ.

Предварительно, законопроектъ разсматривается въ соотвѣтствующемъ Департаментѣ Совѣта, а затѣмъ вносится на разсмотрѣніе Общаго Собранія.

Государственный Совѣтъ можетъ измѣнить, сократить или дополнить законопроектъ, или совсѣмъ его отвергнуть.

По всестороннемъ обсужденіи его въ Общемъ Собраніи, Совѣтъ постановляетъ, по большинству голосовъ, свое рѣшеніе, которое излагается въ видѣ *меморіи* или *мнѣнія*, при чемъ излагается, какъ мнѣніе большинства, такъ и мнѣніе меньшинства, а равно прилагаются къ меморіи и отдѣльныя мнѣнія, если таковыя будутъ. Затѣмъ *меморія* эта или *мнѣніе*, чрезъ Предсѣдателя Совѣта представляется Государю Императору.

Таковъ общій порядокъ; исключеніе изъ него допускаются закономъ слѣдующія: Министры, въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ могутъ представлять Государю Императору непосредственно всеподданнѣйшіе доклады; нѣкоторыя дѣла могутъ быть разсматриваемы въ Комитетѣ Министровъ и въ Правительствующемъ Сенатѣ, откуда представляются на Высочайшее утвержденіе; наконецъ, всѣ дополненія и поясненія законовъ, или мѣры къ усовершенствованію законодательства, относящіяся до военнаго вѣдомства, когда онѣ не имѣютъ никакой связи съ прочими частями Государственнаго управленія, или когда относятся исключительно до части искуственной или технической, а также проекты новыхъ постановленій по технической и строевой части морскаго вѣдомства представляются на Высочайшее, непосредственно, усмотрѣніе, или изъ Военнаго Совѣта, или изъ Адмиралтействъ- Совѣта, по принадлежности (ст. 50, примѣчаніе, Основ. Госуд. Закон. по прод. 1876 г.).

4) *Утвержденіе законопроекта* (*санкція*). «Никакое мѣсто или правительство въ Государствѣ», говоритъ 51 ст. Основ. Госуд. Зак., «не можетъ само собою установить новаго закона, и никакой законъ не можетъ имѣть своего совершенія безъ утвержденія Самодержавной Власти.»

Поэтому, законопроектъ, обсужденный Государственнымъ Совѣтомъ не есть законъ; онъ становится таковымъ только лишь тогда, когда Верховная Самодержавная Власть утвердитъ

или санкціонируетъ его. Государь Императоръ есть источникъ законодательства, а потому Ему, какъ Верховной Законодательной власти принадлежитъ право: утвердить или не утвердить мнѣніе Государственнаго Совѣта; согласиться съ мнѣніемъ большинства, или меньшинства, или положить свою собственную резолюцію,—и слѣдовательно законопроектъ только тогда становится закономъ, когда онъ будетъ утвержденъ Верховною Властію.

5) *Обнародованіе закона.* «Никто не можетъ отговариваться невѣдѣніемъ закона», говоритъ 62 ст. Основ. Госуд. Зак., «когда онъ былъ обнародованъ установленнымъ порядкомъ». Поэтому, обнародованіе закона, т. е. объявленіе его во всеобщее свѣдѣніе является условіемъ, необходимымъ для обязательности утвержденнаго закона, и при томъ обнародованіе это должно быть сдѣлано порядкомъ установленнымъ.

Обнародованіе законовъ возложено на Правительствующій Сенатъ, а самый порядокъ обнародованія законовъ установленъ двоякій: 1) для присутственныхъ мѣстъ, и 2) для всеобщаго свѣдѣнія.

1) Каждый, удостоившійся Высочайшаго утвержденія, законъ, какимъ-бы порядкомъ онъ ни былъ изданъ, представляется, въ копіи, въ Сенатъ, гдѣ предается тисненію, т. е. печатается и разсылается во всѣ губерніи, во всѣ присутственныя мѣста и къ должностнымъ лицамъ, при указахъ. (Ст. 57 Основ. Госуд. Зак.).

Въ губерніяхъ — обнародованіе законовъ возложено на Губернскія Правленія, которыя разсылаютъ ихъ въ Уѣздныя Полицейскія Управленія и въ Волостныя Правленія (ст. 58 Основ. Госуд. Зак.). День полученія закона въ присутственномъ мѣстѣ считается днемъ обнародованія закона, и съ этого дня законъ долженъ быть примѣняемъ къ жизни, если въ самомъ законѣ не указанъ какой либо срокъ позднѣйшій. Такое обнародованіе законовъ называется обнародованіемъ для присутственныхъ мѣстъ; одного этого способа, однако, недостаточно для того, чтобы все населеніе могло узнать новый законъ; для этого служитъ второй способъ: независимо отъ разсылки новаго закона во всѣ присутственныя мѣста, Правительствующій

Сенатъ обнародываетъ всякій новый законъ, печатая его въ оффиціальномъ изданіи, каковымъ служитъ «Собраніе узаконеній и распоряженій Правительства», издаваемое въ видѣ приложенія къ «Сенатскимъ Вѣдомостямъ». День напечатанія новаго закона въ этомъ Собраніи и есть день его обнародованія во всеобщее свѣдѣніе (ст. 472 учрежд. Правит. Сен.).

Особый порядокъ изданія законовъ въ Морскомъ вѣдомствѣ.

Изданіе законовъ въ морскомъ вѣдомствѣ совершается тѣмъ-же порядкомъ, какой установленъ вообще, для всѣхъ другихъ министерствъ; но въ Морскомъ Министерствѣ есть нѣкоторыя особенности, а именно: составленный законопроектъ, предварительно внесенія его въ Государственный Совѣтъ, вносится на обсужденіе Адмиралтействъ-Совѣта, который можетъ одобрить его, или не одобрить, а равно сдѣлать какія либо измѣненія или дополненія,—послѣ чего, законопроектъ вносится въ Государственный Совѣтъ, и слѣдуетъ дальше общему порядку. Но если законопроектъ содержитъ въ себѣ постановленіе, исключительно относящееся до морскаго вѣдомства и при томъ собственно по технической и строевой частямъ,—то онъ разсматривается и обсуждается Адмиралтействъ-Совѣтомъ и затѣмъ представляется на Высочайшее утвержденіе. Проекты же новыхъ штатовъ, дополненій и измѣненій въ нихъ, проекты узаконеній, подлежащіе утвержденію въ законодательномъ порядкѣ, по разсмотрѣніи ихъ Адмиралтействъ-Совѣтомъ вносятся въ Государственный Совѣтъ.

Кромѣ вышеизложеннаго способа изданія законовъ по морскому вѣдомству,—въ 1857 г. было Высочайше предоставлено Его Императорскому Высочеству Генералъ-Адмиралу особое право: распространять на морское вѣдомство силу и дѣйствіе тѣхъ, объявленныхъ по военному вѣдомству Высочайшихъ повелѣній, которыя по существу своему должны, или съ пользою могутъ, быть приняты къ исполненію и по морскому

вѣдомству, не испрашивая на каждый случай особаго Высочайшаго повелѣнія.

Съ введеніемъ въ дѣйствіе Положенія объ управленіи морскимъ вѣдомствомъ 1885 г., Главному Начальнику флота и морскаго вѣдомства также предоставлено право распространять дѣйствіе, объявленныхъ по военно-сухопутному вѣдомству Высочайшихъ повелѣній по предметамъ, не требующимъ разсмотрѣнія Государственнаго Совѣта. (См. 4, кн. I, Св. М. П.).

Обнародованіе законовъ и распоряженій, издаваемыхъ по морскому вѣдомству совершается на общемъ основаніи въ формѣ: «Высочайшихъ приказовъ», «приказовъ по морскому вѣдомству», (за подписью Его Императорскаго Высочества Главнаго Начальника флота и морскаго вѣдомства или Управляющаго Морскимъ Министерствомъ), «приказовъ Управляющаго Морскимъ Министерствомъ», «Циркуляровъ Главнаго Морскаго Штаба» и другихъ Центральныхъ учрежденій Морскаго Министерства.

Сила и дѣйствіе законовъ.

Силу и дѣйствіе закона вообще слѣдуетъ разсматривать въ трехъ отношеніяхъ: 1) по времени, 2) по пространству и 3) по лицамъ.

Сила и дѣйствіе закона по времени. Общее правило заключается въ томъ, что всякій законъ, изданный и обнародованный установленнымъ порядкомъ сохраняетъ свою силу до тѣхъ поръ, пока не будетъ отмѣненъ или измѣненъ. Но здѣсь слѣдуетъ разсмотрѣть: 1) съ какого же момента вновь изданный законъ воспринимаетъ свою силу и 2) можетъ-ли новый законъ имѣть обратное дѣйствіе, т. е. примѣняться къ дѣяніямъ, совершеннымъ до его изданія.

По первому вопросу имѣется 59 ст. Основ. Госуд. зак., которая говоритъ: «законъ получаетъ обязательную силу не прежде, какъ со дня его объявленія. Въ присутственныхъ же мѣстахъ, законъ воспринимаетъ свою силу со дня полученія его въ томъ мѣстѣ, къ исполненію котораго онъ подлежитъ».

Но иногда въ самомъ законѣ указывается срокъ, съ котораго законъ долженъ воспріять свою силу.

Дѣйствіе закона прекращается, конечно, съ момента его отмѣны.

По второму вопросу, ст. 60 Основ. Госуд. зак. говоритъ: «каждый новый законъ дѣйствуетъ токмо на будущее время. Никакой законъ не имѣетъ обратнаго дѣйствія и сила онаго не распространяется на дѣянія, совершившіяся прежде его обнародованія».

Но изъ этого общаго правила существуютъ однако два исключенія: законъ можетъ имѣть обратное дѣйствіе: во 1-хъ, когда въ самомъ законѣ сказано, что онъ есть только подтвержденіе и изъясненіе смысла закона существующаго, и во 2-хъ, когда въ самомъ законѣ постановлено, что сила его должна распространяться и на времена, предшествовавшія его обнародованію. (ст. 61 Основ. Госуд. зак.).

Сила и дѣйствіе закона по пространству. Въ этомъ отношеніи законы раздѣляются: на *общіе* и *мѣстные*. Закономъ *общимъ* называется такой законъ, который обязателенъ для всѣхъ безъ исключенія мѣстностей Имперіи; въ такомъ законѣ не установляются никакихъ изъятій для тѣхъ или другихъ частей Государства, и сила его вездѣ примѣняется одинаково. *Мѣстнымъ* закономъ называется такой законъ, который изданъ спеціально для какой нибудь мѣстности; такой законъ имѣетъ свою обязательную силу только въ этой мѣстности,—и необязателенъ во всѣхъ другихъ частяхъ Имперіи.

Изданіе мѣстныхъ законовъ обусловливается, или особенностью положенія той или другой мѣстности, или особымъ составомъ населенія, особыми его нравами, обычаями и т. п.

Сила и дѣйствіе закона по лицамъ. Въ этомъ отношеніи ст. 63 Основ. Госуд. Зак. говоритъ: законы, обнародованные надлежащимъ порядкомъ, должны быть свято и ненарушимо исполняемы всѣми и каждымъ, какъ подданными, такъ и иностранцами, въ Россіи пребывающими, «поколику то до нихъ принадлежать можетъ», безъ различія званія, чина и пола.

Но изъ этого общаго правила существуютъ, однако, исключенія: 1) сила и дѣйствіе законовъ не распространяется на тѣхъ лицъ, которыя пользуются, по международнымъ правиламъ и обычаямъ, такъ называемымъ правомъ *экстерриторіальности* или *внѣземельности*. Сюда относятся: а) иностранные монархи во время пребыванія своего въ чужихъ государствахъ, и б) дипломатическіе агенты,—послы, посланники, министры-резиденты и повѣренные въ дѣлахъ,—во время пребыванія своего въ сихъ должностяхъ при иностранныхъ дворахъ. Право экстерриторіальности, въ нѣкоторой степени, распространяется также на семейства дипломатическихъ агентовъ, на лицъ, состоящихъ при посольствахъ и даже на жилища занимаемыя дипломатическими агентами.

Дипломатическіе агенты и лица, состоящія при посольствахъ и миссіяхъ изъяты отъ дѣйствія уголовныхъ законовъ. Дѣла о такихъ лицахъ могутъ быть начаты не иначе, какъ по сношенію съ Министерствомъ Иностранныхъ Дѣлъ той страны, къ которой онѣ принадлежатъ. Лица находящіяся въ услуженіи у дипломатическихъ агентовъ, хотя и подлежатъ уголовному суду на общемъ основаніи, но вызовъ ихъ къ слѣдствію и суду дѣлается черезъ Министерство Иностранныхъ дѣлъ (ст. 171 Улож. о наказ. уголов. и испр.; ст. 229 и 230 уст. угол. суд. и ст. 225 уст. гражд. суд.).

2) Тѣ изъ русскхъ подданныхъ (или иностранцевъ), которые получили какую нибудь *привилегію*—изъемлются отъ дѣйствія общихъ законовъ, но только по тѣмъ предметамъ, на которые распространены эти привилегіи, (ст. 71 Основ. Госуд. Зак.).

Исполненіе закона. Каждый законъ, надлежащимъ образомъ обнародованный, долженъ быть исполняемъ свято и ненарушимо, и при томъ: «безпристрастно, несмотря на лица и не внимая ни чьимъ требованіямъ и предложеніямъ». (Ст. 63 и 64 Основ. Госуд. Зак.). Самый порядокъ исполненія законовъ опредѣленъ такъ: законы должны быть исполняемы по точному и буквальному смыслу оныхъ, безъ всякаго измѣненія или распространенія. «Всѣ безъ изъятія мѣста, не исклю-

чая и высшихъ правительствъ, во всякомъ случаѣ должны утверждать опредѣленія свои на точныхъ словахъ закона, не перемѣняя въ нихъ, безъ доклада Императорскому Величеству, ни единой буквы и не допуская обманчиваго непостоянства самопроизвольныхъ толкованій» (ст. 65 Основ. Госуд. Зак.)

Такой порядокъ исполненія законовъ примѣняется вездѣ, кромѣ учрежденій судебныхъ, организованныхъ на основаніи Судебныхъ уставовъ 1864 г., при изданіи которыхъ, въ числѣ основныхъ положеній было включено слѣдующее: всѣ судебныя установленія обязаны рѣшать дѣла по точному разуму существующихъ законовъ, а въ случаѣ неясности, неполноты, недостатка или противорѣчія ихъ должны основывать рѣшенія на общемъ смыслѣ законовъ. На ряду съ этимъ, установлено воспрещеніе останавливать рѣшеніе дѣла подъ предлогомъ неполноты, неясности, недостатка или противорѣчія законовъ. За нарушеніе сего правила виновные подвергаются: въ судахъ уголовныхъ—какъ за противузаконное бездѣйствіе власти, а въ судахъ гражданскихъ—какъ за отказъ въ правосудіи (ст. 12 и 13 уст. угол. судопр. и ст. 9 и 10 уст. гражд. судопр., Судеб. Уст. Императора Александра II изд. 1882 г.).

Такое право, рѣшать дѣла не по буквѣ законовъ, а по общему ихъ смыслу называется правомъ *интерпретаціи* или *толкованія* законовъ.

Отмѣна законовъ. Общее правило заключается въ томъ, что, каждый законъ сохраняетъ свою силу и дѣйствіе до тѣхъ поръ, пока не будетъ отмѣненъ. Отмѣна должна совершаться тѣмъ порядкомъ, какимъ законъ былъ изданъ, т. е. законъ общій, изданный въ общемъ законодательномъ порядкѣ, можетъ быть отмѣненъ такимъ же законодательнымъ порядкомъ, при чемъ отмѣна закона должна быть обнародована такъ-же, какъ и изданіе закона (ст. 72 и 73 Основ. Госуд. Зак.).

ЗАКОНЫ О СОСТОЯНІЯХЪ.

Состояніемъ или *правосостояніемъ* называется принадлежность лица къ тому или другому сословію.

Все населеніе Россійской Имперіи, прежде всего, дѣлится на три главнѣйшія группы: 1) природные русскіе подданные, 2) инородцы и 3) иностранцы.

Природные русскіе подданные раздѣляются на сословія.

Подданство лица Государству есть принадлежность этого лица именно къ этому Государству; вся совокупность лицъ, входящихъ въ составъ этого Государства составляетъ подданныхъ этого Государства; поэтому, подданство, съ одной стороны, налагаетъ на подданнаго обязанность нести и отбывать всѣ повинности, какія Государству необходимы для его независимаго и правомѣрнаго существованія, а съ другой стороны, подданство даетъ право каждому изъ подданныхъ пользоваться покровительствомъ законовъ своего Государства и всѣми тѣми учрежденіями, которыя устраиваются Государствомъ для развитія умственнаго и матеріальнаго благосостоянія. Отсюда вытекаетъ, что подданство связываетъ каждую отдѣльную личность съ своимъ Государствомъ и устанавливаетъ между ними такія юридическія отношенія, которыя налагаютъ на подданнаго обязанность выполненія гражданскаго долга. Всѣ интересы гражданина должны быть вполнѣ солидарны съ интересами своего Государства; личное благосостояніе каждаго изъ подданныхъ зависитъ отъ благосостоянія всего Государства и наоборотъ, а слѣдовательно вся дѣятельность гражданина, вытекающая изъ понятія о гражданскомъ долгѣ должна быть направлена къ поднятію и улучшенію благосостоянія своего Государства и къ поддержанію чести и достоинства его во всѣхъ отношеніяхъ.

Подданство есть понятіе недѣлимое въ томъ именно отношеніи, что быть подданнымъ, т. е. принадлежать—можно только одному Государству въ одно и тоже время; вотъ почему, по законамъ нашимъ, переходъ въ подданство другаго иностраннаго Государства, или даже простое вступленіе въ иностранную службу безъ позволенія правительства составляетъ уголовное преступленіе,—нарушеніе вѣрноподданническаго долга и присяги,—влекущее за собою лишеніе всѣхъ правъ состоянія и вѣчное изъ предѣловъ Государства изгнаніе, а въ случаѣ самовольнаго возвращенія—ссылку въ Сибирь на поселеніе (ст. 325 улож. о наказ.).

Природные Русскіе подданные.

Природные русскіе подданные раздѣляются на четыре сословія: 1) *дворянство*, 2) *духовенство*, 3) *городскіе обыватели* и 4) *сельскіе обыватели*.

Каждое изъ этихъ сословій пользуется своими сословными правами, но при этомъ, лица низшихъ сословій могутъ пріобрѣтать извѣстными способами, права высшихъ сословій. Какъ общее правило,—мужъ высшаго состоянія сообщаетъ своей женѣ права своего состоянія; жена-же высшаго состоянія не сообщаетъ ни мужу, ни дѣтямъ правъ своего состоянія, но за то и сама не утрачиваетъ ихъ, а сохраняетъ вполнѣ права своего высшаго состоянія.

Сословныя права могутъ быть пріобрѣтаемы: 1) Высочайшимъ пожалованіемъ; 2) бракомъ; 3) рожденіемъ; 4) образованіемъ; 5) службою, военною или гражданскою, и 6) полученіемъ орденовъ.

Лишеніе сословныхъ правъ можетъ дѣлаться не иначе какъ по суду. «Никто не можетъ быть лишенъ правъ состоянія или ограниченъ въ сихъ правахъ иначе, какъ по суду за преступленіе» говоритъ 10 ст., IX т., Св. З. Р. И., и притомъ лишеніе правъ состоянія не распространяется ни на жену осужденнаго, ни на дѣтей его, прижитыхъ до осужденія; они сохраняютъ свои сословныя права даже и въ томъ случаѣ, если добровольно послѣдуютъ въ ссылку за осужденнымъ.

Возстановленіе правъ состоянія, утраченныхъ преступленіемъ, зависитъ единственно отъ усмотрѣнія Верховной Власти (ст. 13, т. IX, Св. З. Р. И.); возстановленіе же чести и правъ невинно осужденныхъ, законъ предоставляетъ судебнымъ учрежденіямъ, и при томъ во всякое время, не смотря ни на протеченіе давности, ни даже на смерть осужденнаго (ст. 26 уст. угол. суд., судебн. уст. Импер. Александра II, изд. 1882 г.; ст. 228 в.-м. суд. уст., кн. 18, Св. М. П.).

I. ДВОРЯНСТВО.

Дворянство есть высшее сословіе въ Государствѣ; оно раздѣляется на: *потомственное* и *личное*.

Потомственное дворянство.

Потомственное дворянство есть потомственно, т. е. оно передается въ потомство отъ отца къ дѣтямъ.

Ст. 15, т. IX, Св. З. Р. И., изд. 1876 г. такъ опредѣляетъ это состояніе: «дворянское названіе есть слѣдствіе, истекающее отъ качества и добродѣтели начальствовавшихъ въ древности мужей, отличившихъ себя заслугами, чѣмъ, обращая самую службу въ заслугу, пріобрѣли потомству своему нарицаніе благородное. Благородными разумѣются всѣ тѣ, кои отъ предковъ благородныхъ рождены, или Монархами симъ достоинствомъ пожалованы».

Историческій очеркъ. Происхожденіе сословій и принадлежащихъ имъ сословныхъ правъ является результатомъ исторической жизни Государства. Въ древній, удѣльный періодъ Руси,—Князя окружала дружина, состоявшая изъ людей свободныхъ, имѣвшихъ право во всякое время переходить отъ одного князя къ другому. Дружинники эти—были ратные, военно-служащіе люди. Тѣ же, кто почему либо былъ неспособенъ носить оружіе,—стали заниматься земледѣліемъ. Съ объединеніемъ Руси и возвышеніемъ Москвы начинаютъ болѣе ясно образовываться сословія; съ одной стороны, Московскіе Князья стараются удержи-

вать у себя служилыхъ людей, и отъѣздъ ихъ начинаютъ считать измѣной; съ другой стороны, постепенное присоединеніе удѣльныхъ княжествъ къ Москвѣ заставило Московскихъ Князей прибѣгнуть къ особому способу вознагражденія служилыхъ людей, посредствомъ раздачи имъ особыхъ земельныхъ участковъ, *помѣстій*, доходами съ которыхъ, служилые, ратные люди могли бы содержать себя и быть готовыми по первому требованію Князя, явиться на службу «людны, конны и оружны».

Такимъ образомъ возникли два сословія; высшее—помѣщики или дворяне, и нисшее—крестьяне.

Первые считались на службѣ и обязаны были являться на нее по первому требованію; вторые обязаны были доставлять помѣщику, т. е. дворянину (ратному человѣку) необходимыя къ жизни средства, но сохраняли право переходить отъ одного помѣщика къ другому; но такъ какъ отъ такихъ переходовъ могли страдать интересы помѣщика а слѣдовательно и правильное отправленіе ратной службы, то Правительство старалось по возможности стѣснять эти переходы, и Судебникъ 1497 г. установилъ для такихъ переходовъ опредѣленный, разъ въ году, срокъ, именно Юрьевъ день. Въ царствованіе Бориса Годунова право перехода было отмѣнено, и крестьяне были окончательно прикрѣпощены къ тѣмъ помѣщикамъ, у которыхъ засталъ ихъ этотъ законъ.

Наряду съ этимъ, свободные отъ ратной службы, или какъ тогда называли «гулящіе» люди начинаютъ селиться въ городахъ и избираютъ своею дѣятельностью торговлю и промыслы. Люди эти не несли никакого тягла, а потому Правительство обложило ихъ денежною податью за право торговли.

Духовенство всегда стремилось къ тому, чтобы сдѣлать свои мѣста наслѣдственными, чему способствовало сравнительно большая образованность его дѣтей, и такимъ образомъ образовалось отдѣльное, духовное сословіе.

Реформы Императора Петра I не могли, конечно, не коснуться положенія всѣхъ этихъ сословій. Прежняя рать Московская, состоявшая изъ ратныхъ людей, почти постоянно жившихъ въ своихъ деревняхъ и помѣстьяхъ, не могла, очевидно, удовлетворять Императора Петра въ смыслѣ

правильно организованной вооруженной силы; Императоръ Петръ учредилъ *регулярную* армію по образцу иностранному. Помѣщики, т. е. дворяне, по прежнему были обязаны служить, всѣ безъ исключенія, и при томъ пожизненно; одна только старость или тяжкая болѣзнь могла освободить отъ службы.

Съ учрежденіемь регулярной арміи, понадобились денежныя средства на ее содержаніе, и существовавшая до того система взиманія податей съ земельныхъ участковъ, дворовъ и пр. перестала удовлетворять потребностямъ, а потому Императоръ Петръ I призналъ необходимымъ замѣнить подать поземельную и подворную—податью подушною, и съ этою цѣлію въ 1719 г. приказалъ произвести первую перепись (ревизію) всего мужскаго населенія крестьянъ; каждая ревизская душа была обложена подушною податью.

Въ видахъ поощренія служебной дѣятельности, Императоръ Петръ I установилъ систему повышенія въ чинахъ, и съ этою цѣлію, 24 января 1722 г., издалъ «Табель о рангахъ», т. е. сравнительную таблицу чиновъ военныхъ и гражданскихъ; всѣ чины были раздѣлены на 14 классовъ; начавъ съ нисшаго, 14-го класса, путемъ усердной и безпорочной службы можно было повышаться въ чинахъ по этой табели; вмѣстѣ съ симъ, Императоръ Петръ I, желая привлечь на службу даровитыхъ и способныхъ людей не изъ дворянъ, установилъ правило, по которому достиженіе извѣстнаго чина (оберъ-офицерскаго въ военной и VIII класса въ гражданской службѣ) возводило въ дворянское достоинство или благородное шляхетство.

Въ тѣхъ же видахъ поощренія, Императоромъ Петромъ I было установлено пожалованіе почетными титулами: князя, графа и барона.

Въ послѣдующее послѣ Императора Петра I время, дворянство начинаетъ стремиться къ освобожденію отъ обязательной военной службы; съ другой стороны, Правительство начинаетъ принимать мѣры къ облегченію этой повинности; такъ, начиная со второй четверти XVIII ст., (1731 г.), учреждаются особыя учебныя заведенія (шляхетные корпуса), въ которыхъ дѣти дворянъ могли получать научное образованіе, необходимое для прохожденія военной службы.

Императрица Анна, въ 1736 г. освободила старшаго изъ дворянскихъ сыновей отъ военной службы; взамѣнъ себя, такой дворянскій сынъ могъ послать крѣпостнаго; остальные, младшіе сыновья (кадеты) должны были обязательно служить, при чемъ отъ 7 до 20 лѣтъ отъ роду должны были учиться, а до 45 лѣтъ служить.

Императоръ Петръ III, въ 1762 г. освободилъ дворянство отъ обязательной военной службы, а Императрица Екатерина II, издавъ въ 1785 г. «Жалованную Россійскому Дворянству Грамоту»—опредѣлила права и преимущества дворянства и подтвердила освобожденіе его отъ обязательной военной службы, предоставивъ поступать въ оную только желающимъ. Обязательною, она осталась только для сословія податнаго (крестьянъ и мѣщанъ), и отбывалась не всѣми, а по системѣ рекрутской.

Въ 1874 г. система эта была признана неправильною, такъ какъ вся тяжесть воинской повинности лежала на одномъ только сословіи; въ 1870 г. была учреждена особая коммисія, на которую было возложено выработать предположеніе о болѣе совершенномъ способѣ комплектованіи вооруженныхъ силъ, съ привлеченіемъ всѣхъ сословій. Коммисія эта составила «Уставъ о всеобщей воинской повинности», удостоившійся Высочайшаго утвержденія 1 января 1874 г.

Уставъ этотъ, исходя изъ той мысли, что защита Престола и Отечества есть священная обязанность каждаго Русскаго подданнаго,—возложилъ воинскую повинность въ извѣстной системѣ на всѣ безъ различія сословія, а слѣдовательно и дворянство, съ 1 января 1874 г. должно отбывать ее наравнѣ съ прочими сословіями.

Что же касается собственно правъ и преимуществъ дворянства, установленныхъ Жалованною Грамотою 1785 г., то главнѣйшія изъ нихъ заключались въ слѣдующемъ: дворянинъ былъ избавленъ отъ повинности служебной, подушной и податной; онъ былъ изъятъ отъ тѣлеснаго наказанія («тѣлесное наказаніе да не коснется до благороднаго», говоритъ 15 ст. Жалов. Грам); лишеніе дворянскаго достоинства по суду могло послѣдовать не иначе, какъ по Высочайшей конфирмаціи; недвижимыя имущества стали при-

надлежать дворянину уже не по праву помѣстному, т. е. не за службу, а по праву вотчинному, т. е. на правахъ полной собственности, и пр.

По нынѣ дѣйствующему закону (IX т., Св. Зак. Рос. Имп. изд. 1876 г.), потомственное дворянство имѣетъ 6 разрядовъ: 1) дворянство жалованное или дѣйствительное; 2) дворянство военное; 3) дворянство по чинамъ и орденамъ; 4) иностранные роды; 5) титулами отличенные роды и 6) древніе благородные дворянскіе роды. Каждый разрядъ записывается въ особую книгу, но въ объемѣ сословныхъ правъ и пользованія ими— никакого юридическаго различія не имѣетъ.

Общія права и преимущества дворянскаго сословія.

Ст. 305 т. IV, Св. Зак. говоритъ: «россійскому дворянству дарована навсегда и въ потомственные роды свобода вступать въ общую государственную службу безъ принужденія къ оной, развѣ-бы востребовала того особливая надобность, именнымъ Высочайшимъ указомъ ознаменованная. Но дворянство, наравнѣ съ другими сословіями, несетъ священную обязанность защищать престолъ и отечество на основаніи правилъ, въ уставѣ о воинской повинности опредѣленныхъ».

Дворянамъ дозволяется, съ разрѣшенія правительства, вступать въ службу союзныхъ Европейскихъ державъ и выѣзжать въ чужіе края; неслужащему дворянину предоставляется право носить дворянскій мундиръ той губерніи, гдѣ онъ имѣетъ помѣстье или записанъ; дворянинъ не можетъ быть безъ суда лишенъ ни жизни, ни правъ состоянія, ни имѣнія; судебные приговоры о лишеніи дворянскихъ правъ должны представляться на усмотрѣніе Императорскаго Величества. Дворянинъ освобожденъ отъ всякаго тѣлеснаго наказанія, какъ по суду, такъ и во время содержанія подъ стражею, а также отъ личныхъ податей.

Дворяне каждой губерніи составляютъ отдѣльное дворянское общество, которому выдается жалованная грамота за подписаніемъ Императорскаго Величества и съ приложеніемъ Государственной печати.

Дворянскія общества, для совѣщанія по общественнымъ ихъ дѣламъ, составляютъ *уѣздныя* и *губернскія собранія*, которыя бываютъ *обыкновенныя* и *чрезвычайныя*.

Въ каждой губерніи полагается *Губернскій Предводитель* дворянства, а въ каждомъ уѣздѣ—*Уѣздный Предводитель* дворянства. Кромѣ того, въ каждой губерніи имѣется *Дворянское депутатское собраніе*, для расмотрѣнія предъявляемыхъ на дворянство доказательствъ; содержанія и дополненія дворянской родословной книги, и проч.

Способы сообщенія потомственнаго дворянства.

Потомственное дворянство сообщается двумя способами: 1) *бракомъ* и 2) *рожденіемъ*.

Потомственное дворянство сообщается бракомъ только отъ мужа женѣ, но не обратно, при чемъ потомственный дворянинъ сообщаетъ свое состояніе женѣ, не смотря, ни на ея происхожденіе, ни на предшествовавшій бракъ. Потомственная-же дворянка не сообщаетъ своему мужу правъ своего состоянія, но и сама не утрачиваетъ ихъ. (Ст. 44 т. IX, Св. Зак. Рос. Имп.).

Потомственный дворянинъ сообщаетъ свое состояніе всѣмъ своимъ дѣтямъ и потомкамъ обоего пола (ст. 39). Кромѣ того, внукъ, когда дѣдъ и отецъ его состояли въ службѣ и въ чинахъ, дающихъ права личнаго дворянства не менѣе 20 лѣтъ каждый,—съ достиженіемъ 17 лѣтъ и со вступленіемъ въ службу имѣетъ право просить себѣ потомственное дворянство (ст. 34).

Способы пріобрѣтенія потомственнаго дворянства.

Потомственное дворянство пріобрѣтается тремя способами: 1) *Монаршимъ пожалованіемъ*; 2) *чинами*: военными и гражданскими; и 3) *полученіемъ орденовъ*.

1) Пожалованіемъ потомственное дворянство пріобрѣтается, когда какое либо лицо возводится въ дворянское достоинство

съ потомствомъ не по порядку службы, а по особому усмотрѣнію Самодержавной Власти, при чемъ распространеніе правъ потомственнаго дворянства на дѣтей, рожденныхъ до пожалованія, или же только на одно будущее потомство, зависитъ непосредственно отъ Высочайшаго благоусмотрѣнія (ст. 21 и 40 т. IX, Св. Зак. Рос. Имп.).

2) Потомственное дворянство можетъ быть пріобрѣтено государственною службою, или вѣрнѣе, полученіемъ извѣстныхъ чиновъ, а именно: всѣ дослужившіеся по порядку службы до чина капитана 1 ранга или полковника въ морской и сухопутной службѣ, или до чина дѣйствительнаго статскаго совѣтника въ гражданской службѣ получаютъ потомственное дворянство, безъ особаго утвержденія въ семъ состояніи. При переходѣ изъ военной службы въ гражданскую соблюдаются слѣдующія правила: получившіе чинъ капитана 1 ранга или полковника на дѣйствительной службѣ, при переименованіи въ гражданскій чинъ *ниже* IV класса (дѣйствительнаго статскаго совѣтника) *не теряютъ* пріобрѣтенныхъ ими военными чинами правъ потомственнаго дворянства; но получившіе эти чины при переходѣ въ гражданскую службу не признаются потомственными дворянами, если дѣйствительно не служили въ этихъ чинахъ въ морской или сухопутной службѣ. Точно также не признаются потомственными дворянами тѣ лица, которыя получили чинъ капитана 1 ранга, полковника или дѣйствительнаго статскаго совѣтника при увольненіи въ отставку, а не во время дѣйствительной службы. Такія лица признаются только личными дворянами. Что касается дѣтей, то до 1874 г. потомственное дворянство распространялось только на тѣхъ дѣтей, которыя были рождены послѣ пріобрѣтенія отцомъ потомственнаго дворянства, но съ 1874 г. права эти, пріобрѣтенныя чинами, сообщаются всѣмъ дѣтямъ, безразлично, рожденнымъ, какъ послѣ полученія чина, такъ и раньше сего, не исключая рожденныхъ въ податномъ состояніи. Рожденныя же въ податномъ состояніи или въ нижнемъ воинскомъ (рабочемъ) званіи дѣти лицъ, пріобрѣвшихъ потомственное дворянство до изданія закона 5 марта 1874 г. могутъ пользоваться правами и преимуществами дворянскаго состоянія въ томъ

лишь случаѣ, если со стороны ихъ будетъ предъявлено надлежащее о томъ ходатайство (ст. 22, 23, 24, 32 и 41 т. IX, Св. Зак. Рос. Имп.).

3) Потомственное дворянство можетъ быть пріобрѣтено полученіемъ нѣкоторыхъ Россійскихъ орденовъ, а именно: пожалованіе всѣми Россійскими орденами первыхъ степеней, а равно орденами Св. Владиміра и Св. Георгія всѣхъ степеней присвояетъ права потомственнаго дворянства. (ст. 37).

Личное дворянство.

Личное дворянство есть лично, т. е. оно принадлежитъ только тому лицу, кто его пріобрѣлъ, но состояніе это сообщается бракомъ отъ мужа женѣ, на томъ же основаніи, какъ и дворянство потомственное, но не сообщается ни дѣтямъ, ни потомству (ст. 53 т. IX, Св. З. Р. И.).

Способы пріобрѣтенія личнаго дворянства.

Личное дворянство пріобрѣтается тѣми же тремя способами, какъ и потомственное дворянство, т. е. 1) *пожалованіемъ*, 2) *чинами* и 3) *орденами*.

1) Пожалованіе есть возведеніе не по порядку службы, а по особому Высочайшему усмотрѣнію въ дворянство кого либо лично, безъ распространенія сего достоинства на его потомство (ст. 48 т. IX, Св. З. Р. И.).

2) По чинамъ, личное дворянство пріобрѣтаютъ лица, произведенныя на дѣйствительной службѣ: морской или сухопутной, въ первый оберъ-офицерскій чинъ, а въ гражданской—въ чинъ IX класса (титулярнаго совѣтника).

3) Лица получившія одинъ изъ Россійскихъ орденовъ (за исключеніемъ вышеозначенныхъ, т. е. дающихъ потомственное дворянство) пользуются правами дворянства личнаго (ст. 50 т. IX, Св. З. Р. И.)

II. ДУХОВЕНСТВО.

Духовенство, въ смыслѣ Государственнаго сословія, раздѣляется на четыре класса: 1) *Православное*, 2) *Римско-Католическое*, 3) *Протестантское* и 4) *Армяно-Грегоріанское*.

1. Духовенство Православное.

Православное духовенство раздѣляется на: а) *бѣлое* и б) *монашествующее*.

Бѣлое духовенство составляютъ: 1) *священнослужители*; (Главные священники и Протопресвитеры, Протоіереи, Пресвитеры, Іереи, Протодіаконы, Діаконы и Ѵподіаконы) и 2) *церковные причетники*, въ званіи псаломщиковъ.

Въ бѣлое духовенство могутъ вступать лица всѣхъ вообще состояній, не исключая и податныхъ, но эти послѣднія допускаются въ бѣлое духовенство не иначе, какъ по удостовѣренію Епархіальнаго начальства въ недостаткѣ по его вѣдомству лицъ духовнаго званія къ замѣщенію должностей и въ томъ, что поведеніе и образованіе желающаго вступить въ бѣлое духовенство соотвѣтствуютъ духовному званію. Кромѣ того, такія лица должны представить увольнительное свидѣтельство отъ своего общества (ст. 365 и 366 т. IX, Св. З. Р. И.).

Вступленіе въ бѣлое духовенство совершается путемъ *посвященія* въ одну изъ степеней священства.

Лица духовнаго сана пользуются слѣдующими правами: они свободны отъ всѣхъ личныхъ податей и отъ воинской повинности; изъяты отъ тѣлеснаго наказанія; могутъ пріобрѣтать и отчуждать недвижимыя имущества; права своего состоянія сообщаютъ своимъ женамъ, и пр.

Вдовы такихъ священнослужителей и церковныхъ причетниковъ, которыя не принадлежали къ потомственному дворянству, пользуются правами: первыя—личнаго дворянства, а вторыя—личнаго почетнаго гражданства, если онѣ сами не имѣютъ, по происхожденію, правъ высшаго состоянія.

Дѣти духовныхъ лицъ не изъ дворянъ, а также дѣти церковныхъ причетниковъ (дьячковъ, пономарей и псаломщиковъ) православнаго исповѣданія, окончившихъ полный курсъ въ Академіяхъ или Семинаріяхъ съ учеными степенями или званіемъ, пользуются правами потомственнаго почетнаго гражданства; дѣти остальныхъ церковныхъ причетниковъ (не имѣющихъ правъ высшаго состоянія)—пользуются правами личнаго почетнаго гражданства,—когда бы и въ какомъ званіи тѣ дѣти ни были рождены.

Монашествующее духовенство составляютъ: 1) *духовныя власти* (Митрополиты, Архіепископы, Епископы, Архимандриты, Игумены, Строители, Игуменьи и Настоятельницы женскихъ монастырей) и 2) прочіе монашествующіе *братія* и *сестры*.

Вступленіе въ монашествующее духовенство совершается *постриженіемъ*, съ разрѣшенія Епархіальнаго Архіерея,—для мужчинъ не ранѣе 30, а для женщинъ не ранѣе 40 лѣтъ отъ роду; предварительно же постриженія, желающіе вступить въ монашество опредѣляются на послушничій искусъ.

Запрещается принимать въ монашество: 1) мужа при живой женѣ, законно съ нимъ не разведенной; одновременное постриженіе обоихъ супруговъ хотя и допускается по взаимному ихъ согласію, но лишь въ томъ случаѣ, когда у нихъ нѣтъ малолѣтнихъ дѣтей, требующихъ родительскаго призрѣнія; 2) обреченныхъ въ монашество родителями ихъ въ малолѣтствѣ, когда по достиженіи надлежащаго возраста сами добровольно не пожелаютъ принять монашество и 3) обязанныхъ долгами и состоящихъ подъ судомъ.

Монашествующее духовенство пользуется слѣдующими правами: они освобождаются отъ податей и отъ тѣлеснаго наказанія; поступающій въ монашество отрекается отъ имущества своего единожды навсегда, а потому онъ не можетъ оставлять за собою недвижимое имущество, не можетъ пріобрѣтать никакого недвижимаго имущества, ни по договорамъ, ни по наслѣдству; не имѣетъ права: получать пенсіи, производить торговлю какими бы ни было товарами, кромѣ соб-

ственныхъ рукодѣлій; отдавать денежные капиталы подъ частныя долговыя обязательства; принимать на сбереженіе чужія деньги и вещи (кромѣ книгъ), и т. п.

2. Духовенство Римско-Католическое.

Римско-Католическое духовенство также раздѣляется на бѣлое и монашествующее. Первое составляютъ: *духовныя власти* (Архіепископъ-Митрополитъ всѣхъ Римско-Католическихъ въ Имперіи церквей, Епископы Епархіальные, Епископы Коадъюторы и Епископы Суффраганы, Оффиціалы, Настоятели-Инфулаты, Каѳедральные Прелаты и Каноники, приходскіе Священники-Настоятели и Помощники ихъ, или Викаріи, Діаконы и Поддіаконы). Церковныхъ причетниковъ въ Римско-Католическомъ духовенствѣ нѣтъ; эти служительскія должности исправляются людьми вольнонаемными, которые не причисляются къ духовенству.

Монашествующее духовенство составляютъ: Настоятели и Настоятельницы монастырей, монашествующіе братія и сестры.

Права Римско-Католическаго духовенства, за весьма небольшими исключеніями, тѣ-же самыя, что и Православнаго духовенства.

3. Духовенство Протестантское.

Протестантское духовенство не имѣетъ дѣленія на бѣлое и монашествующее; оно подраздѣляется на: а) *Евангелическо-Лютеранское* и б) *Евангелическо-Реформатское*. Первое состоитъ изъ проповѣдниковъ и высшихъ духовныхъ сановниковъ: Евангелическо-Лютеранскіе Епископы, Вице-Президентъ Генеральной Консисторіи, Генералъ Суперъ-Интенденты и Суперъ-Интенденты, которые по званію своему суть вмѣстѣ и Вице-Президенты мѣстныхъ Консисторій своего округа, Оберъ-Консисторіальные Совѣтники, Консисторіальные Совѣтники, Пробсты, Оберъ-Пасторы, Пасторы, Діаконы, Адъюнкты Проповѣдниковъ и домашніе проповѣдники.

Второе состоитъ изъ Пасторовъ, Діаконовъ и высшихъ духовныхъ сановниковъ, которые въ вѣдомствѣ Виленскаго Евангелическо-Реформатскаго Синода носятъ наименованіе Генералъ-Суперъ-Интендента, Суперъ-Интендента и Вице-Суперъ-Интендента. (Церковнослужители Протестантскаго духовенства, кистеры, канторы, органисты, звонари и проч. не принадлежатъ къ духовенству).

Лицо, поступающее въ Протестантское духовное званіе не изъ потомственныхъ или личныхъ дворянъ, пользуется, пока состоятъ въ этомъ званіи, всѣми правами личнаго дворянства, въ томъ числѣ свободою отъ всякихъ личныхъ податей, повинностей, тѣлеснаго наказанія, а занимающіе священнослужительскія должности—и отъ воинской повинности.

Въ Лютеранское духовенство могутъ вступать всѣ лица Евангелическо-Лютеранскаго исповѣданія, окончившія, въ одномъ изъ Россійскихъ университетовъ полный курсъ богословскихъ наукъ и выдержавшія по выходѣ изъ университета, установленное испытаніе; должность же проповѣдника никому не поручается прежде достиженія 25-ти лѣтняго возраста.

Евангелическо-Реформатскіе Пасторы избираются самими прихожанами и утверждаются въ семъ званіи Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ.

4. Духовенство Армяно-Грегоріанское.

Армяно-Грегоріанское духовенство раздѣляется на *бѣлое* и *монашествующее*; къ первому принадлежатъ: 1) Протоіереи, Іереи, Архидіаконы, Діаконы и Поддіаконы, и 2) Причетники или церковнослужители. Ко второму принадлежатъ: Духовныя власти: Эчміадзинскій Патріархъ или Верховный Католикосъ Гайканскаго народа, Архіепископы, Епископы, Архимандриты и Игумены и 2) прочіе монашествующіе братія и сестры.

Права Армяно-Грегоріанскаго духовенства, въ общихъ чертахъ, одинаковы съ духовенствомъ Православнымъ.

III. ГОРОДСКІЕ ОБЫВАТЕЛИ.

Третье сословіе составляютъ *городскіе обыватели*, которые подъ общимъ названіемъ *граждан* раздѣляются на пять классовъ: 1) почетные граждане; 2) гильдейское купечество, мѣстное и иногородное; 3) мѣщане или посадскіе; 4) ремесленники или цеховые и 5) рабочіе люди.

1) Почетное гражданство.

Почетное гражданство раздѣляется на *потомственное и личное*.

Потомственное почетное гражданство сообщается двумя способами: *бракомъ* (отъ мужа женѣ, не пользующейся правами высшаго состоянія) *и рожденіемъ* (отъ отца дѣтямъ). Кромѣ того, къ почетному гражданству, по праву рожденія принадлежатъ: дѣти личныхъ дворянъ; дѣти духовныхъ лицъ Православнаго и Армяно-Грегоріанскаго исповѣданія,—не имѣющихъ правъ высшаго состоянія; дѣти церковныхъ причетниковъ Православнаго исповѣданія, окончившихъ полный курсъ въ академіяхъ или семинаріяхъ съ учеными степенями или званіемъ, и проч.

Потомственное почетное гражданство пріобрѣтается *образованіемъ*, а именно: окончаніемъ курса въ одномъ изъ Россійскихъ университетовъ полнаго курса и полученіемъ ученой степени доктора или магистра, а равно званія доктора медицины, лекаря, магистра фармаціи и пр. (Подробности см. въ ст. 503 и 504 т. IX, Св. Зак. Рос. Имп.). Кромѣ того, потомственное почетное гражданство даруется купцамъ, пожалованнымъ званіемъ коммерціи или мануфактуръ-совѣтника; ихъ вдовамъ и дѣтямъ, оставшимся въ состояніи городскихъ обывателей; купцамъ, получившимъ одинъ изъ Россійскихъ орденовъ, ихъ вдовамъ и дѣтямъ и пр. (см. ст. 505 т. IX, Св. Зак. Рос. Имп.).

Личное почетное гражданство пріобрѣтается также *образованіемъ*, а именно: полученіемъ отъ одного изъ Россійскихъ университетовъ аттестата въ успѣшномъ окончаніи курса уче-

нія, или на званіе дѣйствительнаго студента, или на степень кандидата; а также окончаніемъ курса и въ другихъ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ, подробно поименованныхъ въ ст. 506 и 507, т. IX, Св. Зак. Рос. Имп.

Личное почетное гражданство въ потомство не передается; дѣти личнаго почетнаго гражданина причисляются въ мѣщанство тамъ, гдѣ это по постоянному ихъ пребыванію будетъ слѣдовать и если они не поступили въ высшее состояніе (ст. 537 т. IX, Св. Зак. Рос. Имп.).

2) Гильдейское купечество.

Купечество есть второй классъ третьяго сословія, занимающійся торговлею.

> Торговля раздѣляется на *оптовую, розничную* и *мелочную.* Для права заниматься торговлею необходимо брать особыя свидѣтельства, которыя оплачиваются извѣстною пошлиною и раздѣляются на: а) *купеческія* или *гильдейскія*, и б) *промысловыя.* Эти послѣднія не предоставляютъ никакихъ купеческихъ правъ и подраздѣляются въ свою очередь на 5 разрядовъ: 1) на мелочной торгъ, 2) на развозный торгъ; 3) на разносный торгъ; 4) на мѣщанскіе промыслы и 5) для торговыхъ прикащиковъ.
>
> Безъ взятія свидѣтельствъ, а слѣдовательно и безъ платежа торговыхъ пошлинъ дозволяется торговать землевладѣльцамъ въ своихъ имѣніяхъ и сельскимъ обывателямъ въ мѣстахъ ихъ приписки всякаго рода произведеніями земли, домашняго хозяйства и крестьянскими издѣліями (кустарные промыслы).

Купеческія же свидѣтельства установлены двухъ разрядовъ: первой гильдіи—для оптовой торговли, и второй гильдіи—для розничной. Свидѣтельство 1-й гильдіи стоитъ во всѣхъ мѣстностяхъ Имперіи 265 р. въ годъ; цѣна же свидѣтельства 2-й гильдіи зависитъ отъ мѣстности: 1-го класса—65 р.; 5-го класса—25 р. Брать свидѣтельства и тѣмъ записываться въ гильдіи разрѣшается всѣмъ обоего пола лицамъ, русскимъ подданнымъ всѣхъ состояній, состоящимъ на государствен-

ной или общественной службѣ (кромѣ священно и церковнослужителей и протестантскихъ проповѣдниковъ). Офицерамъ и нижнимъ чинамъ не воспрещается брать торговыя (гильдейскія и промысловыя свидѣтельства), но производить торговыя дѣла и управлять промышленными заведеніями, находясь на дѣйствительной службѣ они могутъ не иначе, какъ черезъ повѣреннаго, управляющаго или прикащика.

Взятіе гильдейскаго свидѣтельства не обязываетъ непремѣнно записываться въ гильдію; лица, непринадлежащія къ купеческому сословію могутъ брать гильдейскія свидѣтельства, или съ сохраненіемъ настоящаго ихъ званія, или же съ причисленіемъ въ купечество. (Приложен. къ ст. 464 т. V, Св. Зак., уст. о пошлин., по прод. 1876 г.).

Купеческое званіе сообщается посредствомъ внесенія въ гильдейское свидѣтельство тѣхъ лицъ, которыхъ купецъ, или какъ онъ называется, начальникъ семейства пожелаетъ внести въ свое свидѣтельство; поэтому, жена купца можетъ пользоваться правами состоянія своего мужа только до тѣхъ поръ, пока она остается записанною въ его свидѣтельствѣ, но она не лишена права взять свидѣтельство на свое имя, и въ такомъ случаѣ называется уже не купеческая жена, а купчиха, и можетъ, какъ начальница семейства, вносить въ свое свидѣтельство тѣхъ, кого пожелаетъ (ст. 539 и 540 т. IX, Св. Зак. Р. И.).

Купцы и всѣ записанные въ гильдейское свидѣтельство освобождаются отъ тѣлесныхъ наказаній, но не избавлены отъ воинской повинности.

Права купеческаго состоянія прекращаются: 1) не возобновленіемъ гильдейскаго свидѣтельства; 2) объявленіемъ купца несостоятельнымъ должникомъ или банкротомъ. Несостоятельность или банкротство можетъ быть трехъ родовъ: несчастная, неосторожная и злостная; и 3) преступленіемъ, влекущимъ лишеніе правъ торговли, или всѣхъ правъ состоянія, или всѣхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ правъ и преимуществъ (ст. 549 т. IX, ст. 88 прилож. къ 464 ст. V т. Св. Зак. уст. о пошл.).

3) Мѣщане или посадскіе.

Мѣщанство не имѣетъ подраздѣленій; мѣщане или посадскіе считаются всѣ въ одной степени, независимо отъ того, производятъ-ли они предоставленный имъ торгъ, или занимаются другимъ промысломъ (ст. 497, т. IX, Св. Зак.). Мѣщанинъ сообщаетъ свое правосостояніе женѣ (если она происхожденія низшаго) и дѣтямъ—потомственно. Мѣщане составляютъ особое мѣщанское общество; каждое лицо, не принадлежащее ни къ одному изъ вышеизложенныхъ сословій, обязано приписаться къ какому нибудь мѣщанскому обществу, на что требуется согласіе этого общества.

4) Ремесленники или цеховые.

Подъ цеховыми разумѣются мастера, подмастерья и ученики, записавшіеся въ цехъ для производства своего ремесла; цехи раздѣляются на *вѣчные* и *временные*; къ первымъ причисляются мѣщане, вступившіе въ цехъ, а къ послѣднимъ—иностранцы и сельскіе обыватели, которые не перемѣняя своего званія, записываются въ цехъ временно, для одного своего ремесла, и потому къ городскому состоянію не принадлежатъ (ст. 498, т. IX, Св. Зак. Р. И.).

Цехи установлены для лучшаго контроля и наблюденія за правильнымъ и добросовѣстнымъ производствомъ ремеслъ. Вступленіе въ цехъ дѣлается въ Ремесленной Управѣ подъ наблюденіемъ ремесленныхъ старшинъ. Для полученія званія мастера установлено особое испытаніе.

5) Рабочіе люди.

Рабочими людьми, ст. 499 т. IX, Св. Зак. называетъ «приписываемыхъ къ городамъ, съ положеніемъ въ мѣщанскій окладъ, дурнаго поведенія заграничныхъ выходцевъ, коихъ общества имѣть у себя не пожелаютъ»; сюда же отнесены причисленные къ городамъ лица другихъ званій, приписываемые въ рабочіе люди за пороки и за неисправны платежъ податей и другихъ сборовъ.

IV. СЕЛЬСКІЕ ОБЫВАТЕЛИ.

Сельскими обывателями называются крестьяне и поселяне-собственники.

До 1861 г. огромное большинство крестьянъ находилось въ крѣпостной зависимости, т. е. составляло собственность помѣщиковъ. 19 февраля 1861 г. крѣпостное право было отмѣнено и помѣщичьимъ крестьянамъ и дворовымъ людямъ были дарованы права состоянія свободныхъ сельскихъ обывателей,—какъ личныя, такъ и по имуществу; крестьяне получили право пріобрѣтать и имѣть свою собственность, какъ движимую такъ и недвижимую; получили право избирать себѣ родъ дѣятельности, записываться въ гильдіи, производить торговлю и пр.

Освобожденіе крестьянъ отъ крѣпостной зависимости совершилось на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ: помѣщики, владѣвшіе крестьянами, сохранили право собственности на принадлежавшія имъ земли, но должны были надѣлить крестьянъ извѣстнымъ количествомъ земли, по одному *надѣлу* на каждую ревизскую душу; за полученные *надѣлы*, крестьяне, хотя и были объявлены свободными отъ личной зависимости, но обязаны были, или платить денежный оброкъ, или отбывать барщину т. е. работать извѣстное число дней въ недѣлю; такимъ образомъ, крестьяне, изъ положенія крѣпостныхъ перешли въ ноложеніе *временно-обязанныхъ*. Но такое положеніе было дѣйствительно временное или переходное, такъ какъ законъ предоставлялъ крестьянамъ право, внести помѣщику, съ его согласія, такую сумму денегъ, проценты съ которой равнялись-бы годовому окладу платимаго ими денежнаго оброка; внеся эти деньги, крестьяне выкупали свои надѣлы, выходили на выкупъ и переходили въ категорію *крестьянъ-собственниковъ*; съ такимъ переходомъ прекращались уже всякія обязательныя крестьянъ къ помѣщикамъ отношенія. Выкупъ крестьянскихъ надѣловъ могъ совершаться, или самими крестьянами непосредственно, или же при содѣйствіи Правительства, которое выплачивало помѣщику слѣдуемыя ему *выкупныя* деньги, и тогда крестьяне, переходя все таки въ

категорію крестьянъ-собственниковъ, выплачивали Правительству, въ теченіе извѣстнаго срока, выданную за нихъ сумму.

Такого рода выкупы были предоставлены усмотрѣнію помѣщика, но въ 1881 г. воспослѣдовалъ Именной Высочайшій Указъ, коимъ повелѣвалось: обязательно перевести съ 1 января 1883 г. всѣхъ временно-обязанныхъ крестьянъ на выкупъ, и такимъ образомъ съ 1 января 1883 г. всѣ крестьяне сдѣлались крестьянами-собственниками.

Съ уничтоженіемъ крѣпостного права, крестьяне получили слѣдующую организацію: крестьяне каждой деревни, (а въ случаѣ малочисленности,—двухъ или трехъ сосѣднихъ деревень)—составляютъ *Сельское Общество*; крестьяне—домохозяева Сельскаго общества—составляютъ *Сельскій Сходъ*, который изъ своей среды избираетъ *Сельскаго Старосту*.

Нѣсколько Сельскихъ Обществъ составляютъ *Волость*.

Во главѣ управленія Волостью поставлено *Волостное Правленіе*, состоящее изъ *Волостнаго Старшины* и *Волостнаго писаря*.

Для разсмотрѣнія и рѣшенія дѣлъ, выходящихъ изъ предѣловъ власти Сельскихъ Сходовъ и Волостнаго Правленія, собирается *Волостной Сходъ*, состоящій изъ сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ и изъ выборныхъ отъ каждой деревни крестьянъ.

Для разсмотрѣнія дѣлъ судебныхъ, какъ гражданскихъ такъ и уголовныхъ, учрежденъ *Волостной Судъ*, который въ настоящее время имѣетъ слѣдующее устройство: каждое сельское общество избираетъ одного кандидата въ волостные судьи, причемъ однако общее число кандидатовъ не должно быть менѣе восьми; изъ числа этихъ лицъ, земскій участковый начальникъ утверждаетъ четверыхъ въ должностяхъ волостныхъ судей на три года, а остальныхъ назначаетъ кандидатами къ нимъ. Изъ числа утвержденныхъ четырехъ волостныхъ судей, одинъ по избраніи Уѣзднаго Съѣзда назначается предсѣдателемъ; но обязанности предсѣдателя могутъ быть возложены съѣздомъ на мѣстнаго волостнаго старшину.

На должности волостныхъ судей избираются крестьяне-домохозяева, достигшіе 35 лѣтъ, пользующіеся уваженіемъ своихъ односельчанъ и, по возможности, грамотные. Въ рѣшеніи каждаго дѣла должны участвовать не менѣе трехъ судей, считая въ томъ числѣ и предсѣдателя. Открытіе и закрытіе засѣданія, руководительство судебнымъ разбирательствомъ и наблюданіе за сохраненіемъ благочинія—возлагается на предсѣдателя.

Волостной Судъ, по дѣламъ гражданскимъ, разбираетъ: 1) споры и тяжбы между крестьянами о недвижимомъ имуществѣ, входящемъ въ составъ крестьянскаго надѣла; 2) всякаго рода споры и тяжбы между лицами, подвѣдомственными Волостному Суду, цѣною до 300 р.,—за исключеніемъ исковъ о правѣ собственности или о правѣ на владѣніе недвижимостью, основанномъ на крѣпостныхъ или явочныхъ актахъ; 3) дѣла по наслѣдованію и раздѣламъ между наслѣдниками крестьянскаго имущества: а) безъ ограниченія суммы, когда наслѣдственное имущество входитъ въ составъ крестьянскаго надѣла, а движимость составляетъ принадлежность этого надѣла, и б) когда наслѣдственное имущество, находящееся въ предѣлахъ волости, хотя и не входитъ въ составъ крестьянскаго надѣла, но цѣнность его не превышаетъ 500 р.

По дѣламъ уголовнымъ, за проступки, подсудные волостному суду, онъ можетъ назначать: 1) выговоръ въ присутствіи суда; 2) денежное взысканіе отъ 25 коп до 30 р. 3) арестъ простой или строгій (съ содержаніемъ на хлѣбѣ и водѣ) до 15 дней, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ и до 30 дней, и 4) для лицъ, не изъятыхъ отъ тѣлеснаго наказанія—наказаніе розгами до 20 ударовъ.

Волостной Судъ рѣшаетъ дѣла по совѣсти, на основаніи имѣющихся въ дѣлѣ доказательствъ. При разрѣшеніи тяжбъ и споровъ между крестьянами, въ особенности же дѣлъ о раздѣлѣ крестьянскаго наслѣдства, судъ руководствуется мѣстными обычаями.

Права сельскихъ обывателей. Сельскіе обыватели подчиняются дѣйствію общихъ законовъ и пользуются всѣми правами свободныхъ людей; они могутъ вступать во всѣ договоры

и обязательства, производить торговлю, открывать и содержать фабрики и различныя промышленныя и торговыя заведенія, записываться въ цехи, вступать въ гильдіи, участвовать на сходахъ въ качествѣ избирателей и избираемыхъ, отлучаться отъ мѣста жительства, пріобрѣтать въ собственность движимыя и недвижимыя имущества и проч.

Инородцы.

Къ числу обитающихъ въ Россійской Имперіи инородцевъ принадлежатъ: 1) Сибирскіе инородцы вообще, а въ особенности Сибирскіе киргизы; 2) Инородцы, обитающіе на Командорскихъ островахъ; 3) Самоѣды, обитающіе въ Мезенскомъ уѣздѣ, Архангельской губерніи; 4) Кочевые инородцы Ставропольской губерніи; 5) Калмыки, кочующіе въ Астраханской и Ставропольской губерніяхъ 6) Ордынцы Закаспійскаго края; 7) Евреи.

Всѣ такіе инородцы живутъ и управляются на основаніи общихъ законовъ, но съ тѣми только изъятіями, какія определены въ учрежденіи управленія инородцевъ.

Иностранцы.

Иностранцами называются всѣ вообще подданные другихъ державъ, пребывающіе въ Россіи и не вступившіе въ подданство ея; иностранцы всѣхъ вообще націй, не исключая Караимовъ, имѣютъ право свободнаго пріѣзда и пребыванія въ Россіи, а равно и выѣзда изъ нея; не допускаются къ переселенію въ Россію или вступленію въ Россійское подданство—иностранцы изъ евреевъ.

Находясь въ Россіи,—иностранцы, какъ лично, такъ и по имуществу ихъ, подлежатъ дѣйствію Россійскихъ законовъ и пользуются общею ихъ защитою и покровительствомъ.

Иностранцамъ дозволяется вступать въ службу военную; вступленіе же въ службу гражданскую—воспрещено; имъ

дозволяется брать, какъ купеческія или гильдейскія, такъ и промысловыя свидѣтельства; записываться въ цехи, пріобрѣтать, какъ чрезъ куплю, такъ и по наслѣдству, завѣщаніямъ, дарственнымъ записямъ и т. п. всякаго рода движимыя и недвижимыя имущества, за исключеніемъ, впрочемъ, лишь тѣхъ имуществъ, которыми, по дѣйствующимъ узаконеніямъ, могутъ владѣть только принадлежащія къ Россійскому Потомственному Дворянству и иностранцы, получившіе права онаго.

Иностранцы, принявшіе Русское подданство могутъ быть сопричислены къ Россійскому дворянству по дипломамъ отъ своихъ Государей не иначе, какъ по заслугамъ, оказаннымъ Россійскому Государю и Государству,—или же по полученіи чиновъ, дающихъ права дворянства; но тѣ иностранцы, которые пріобрѣтутъ въ Русской службѣ чины, дающіе права Потомственнаго Дворянства, не могутъ быть, ни сами, ни потомство ихъ,—утверждены въ дворянскомъ достоинствѣ, если не примутъ присяги на подданство Россіи (ст. 36 т. IX, Св. Зак. Р. И.).

Иностранцамъ дозволяется вступать въ Русское подданство, но для этого требуется предварительное водвореніе иностранца въ предѣлахъ Имперіи.

Желающій водвориться долженъ заявить объ этомъ губернатору той губерніи, въ которой онъ намѣренъ приписаться или поселиться, съ объясненіемъ, чѣмъ онъ занимался въ отечествѣ и какого рода занятіе предполагаетъ избрать въ Россіи. Въ полученіи такого обязательства, губернаторъ выдаетъ свидѣтельство, со дня подписанія котораго проситель признается водвореннымъ въ Россіи, не переставая, однако, до принятія его въ русское подданство, считаться иностранцемъ. По истеченіи 5-ти лѣтняго срока, иностранецъ можетъ просить о принятіи его въ русское подданство.

Прошеніе подается Министру Внутреннихъ Дѣлъ и должно содержать въ себѣ указаніе: въ какихъ мѣстахъ проситель проживалъ во время водворенія его въ Россію, чѣмъ онъ занимался, какія имѣетъ свидѣтельства о своемъ образѣ жизни; къ какому состоянію (сословію) и обществу онъ

желаетъ и имѣетъ право приписаться и въ какомъ городѣ желаетъ быть приведеннымъ къ присягѣ.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ можетъ разрѣшить, или отказать въ принятіи просителя въ русское подданство, хотя-бы всѣ формальности были соблюдены. Самое принятіе русскаго подданства совершается посредствомъ присяги на оное.

Такой порядокъ вступленія иностранца въ русское подданство или *натурализація* называется обыкновеннымъ; но допускается натурализація сокращенная, въ 1-хъ для иностранцевъ, оказавшихъ Россіи особенныя заслуги, или же извѣстныхъ замѣчательными талантами, особыми учеными познаніями и пр., и во 2-хъ для иностранцевъ, состоящихъ въ русской службѣ; въ первомъ случаѣ срокъ предварительнаго водворенія можетъ быть сокращенъ по усмотрѣнію Министра Внутреннихъ Дѣлъ; а во второмъ,—иностранецъ можетъ, если пожелаетъ, быть допущенъ къ присягѣ на подданство во всякое время и безъ всякихъ сроковъ, по усмотрѣнію непосредственнаго начальства.

Во всякомъ случаѣ, принятіе русскаго подданства есть всегда личное для того, который его удостоится; оно не распространяется на дѣтей, рожденныхъ до вступленія въ подданство; дѣти, рожденныя послѣ вступленія въ подданство признаются русскими подданными. Иностранки, вступившія въ бракъ съ русскими подданными, а равно жены иностранцевъ, принявшихъ русское подданство, становятся черезъ то русскими подданными, безъ принятія особой съ ихъ стороны присяги.

Иностранцы, принятые въ подданство Россіи, съ тѣмъ вмѣстѣ пріобрѣтаютъ всѣ права и подвергаются всѣмъ обязанностямъ того состоянія. къ которому они причислены, безъ всякаго различія отъ коренныхъ подданныхъ (ст. 1030 т. IX, Св. Зак. Р. И.).



